

REPORTE

SOBRE LOS DISTRITOS DE SEGURIDAD PÚBLICA MUNICIPAL Y PROPUESTA PARA LA GENERACIÓN DE UN NUEVO DISTRITO

DOCUMENTO DE TRABAJO

Observatorio Ciudadano de Prevención, Seguridad y Justicia de Ciudad Juárez.
INVESTIGADOR: DR. JAIME GARCÍA DE LA ROSA | AGOSTO 2017



Observatorio
Ciudadano

Prevención
Seguridad
Justicia
Juárez

FICOSEC
Juárez

CONTENIDO

Análisis de la cobertura espacial de la seguridad pública en el municipio de Juárez.....	2
Incidencia delictiva en los Distritos Sur y Valle.....	4
Propuesta para la generación de un nuevo Distrito de Seguridad Pública Municipal.....	5
Figuras:.....	7
Figura 1 Estaciones de policía y Distritos de Seguridad Pública Municipal.....	7
Figura 2 Superficie total en kilómetros cuadrados de los Distritos de Seguridad Pública Municipal...	8
Figura 3 Distribución de los habitantes por Distrito de Seguridad Pública Municipal.....	9
Figura 4 Superficie urbanizada por Distrito de Seguridad Pública Municipal.....	10
Figura 5 Superficie urbanizada y área de cobertura por Distrito de Seguridad Pública Municipal.....	11
Figura 6 Policias por cada 100,000 habitantes sugeridos por la ONU por Distrito de Seguridad Pública Municipal.....	12
Figura 7 Concentración de lesiones dolosas por grado y año para el distrito Sur.....	14
Figura 8 Concentración de robo a casa por grado y año para el distrito Sur.....	15
Figura 9 Concentración de robo a negocio por grado y año para el distrito Sur.....	16
Figura 10 Concentración de robo a transeúnte por grado y año para el distrito Sur.....	17
Figura 11 Concentración de robo a vehículo por grado y año para el distrito Sur.....	18
Figura 12 Concentración de homicidios dolosos por grado y año para el distrito Sur.....	19
Figura 13 Concentración de lesiones dolosas por grado y año para el distrito Valle.....	20
Figura 14 Concentración de robo a casa por grado y año para el distrito Valle.....	21
Figura 15 Concentración de robo a negocio por grado y año para el distrito Valle.....	22
Figura 16 Concentración de robo a transeúnte por grado y año para el distrito Valle.....	23
Figura 17 Concentración de robo a vehículo por grado y año para el distrito Valle.....	24
Figura 18 Concentración de homicidios dolosos por grado y año para el distrito Valle.....	25
Figura 19 Localización de la Séptima estación de Seguridad Pública Municipal.....	26
Figura 20 Localización de la Séptima estación de Seguridad Pública Municipal y principales vialidades.....	27
Figura 21 Principales vialidades y cuadrantes de Seguridad Pública Municipal.....	28
Figura 22 Localización del Séptimo Distrito de Seguridad Pública Municipal.....	29
Figura 23 Séptimo Distrito de Seguridad Pública Municipal y Distritos Valle y Sur.....	30
Figura 24 Mapa de calor de los homicidios dolosos ocurridos en los distritos Sur y Valle en 2016.....	31
Figura 25 Mapa de calor de lesiones dolosas ocurridas en los distritos Sur y Valle en 2016.....	32
Figura 26 Mapa de calor de los robos a vivienda ocurridos en los distritos Sur y Valle en 2016.....	33
Figura 27 Mapa de calor de los robos a negocios ocurridos en los distritos Sur y Valle en 2016.....	34
Figura 28 Mapa de calor de los robos a vehículos ocurridos en los distritos Sur y Valle en 2016.....	35
Figura 29 Mapa de calor de los robos a transeúnte ocurridos en los distritos Sur y Valle en 2016.....	36
Bibliografía.....	37

ANÁLISIS DE LA COBERTURA ESPACIAL DE LA SEGURIDAD PÚBLICA EN EL MUNICIPIO DE JUÁREZ.

La Seguridad Pública es un caso especial dentro de los servicios que ofrece el Estado pues debe de tener una cobertura completa para garantizar el orden público; sin embargo, si la distribución de los habitantes en una ciudad es demasiado dispersa, puede volver menos eficientes a las fuerzas del orden para lograr su objetivo.

En Ciudad Juárez se tienen seis distritos de Seguridad Pública Municipal (Centro, Universidad, Oriente, Poniente, Sur y Valle) distribuidos en casi 700 km² que atienden a 1.4 millones de personas, aproximadamente. En la figura 1 se muestra la ubicación y cobertura de cada uno.

Tabla 1 Distribución de la superficie, población y cuadrantes por Distrito de Seguridad Pública

Distrito	Superficie Total	Población 2015 ¹	Cuadrantes
Universidad	30.30	82,023	17
Oriente	49.85	123,815	20
Centro	49.70	165,556	20
Poniente	41.26	216,264	32
Sur	253.78	308,287	34
Valle	266.77	495,235	34
Total	691.65	1,391,180	157

1 Estimaciones propias a partir de resultados de la Encuesta Intercensal 2015

Fuente: Elaboración propia a partir de mapa base de distritos de IMIP, Encuesta Intercensal del INEGI 2015 y Secretaría de Seguridad Pública Municipal

Los distritos más grandes son Sur y Valle con más de 500 km² de superficie, lo que equivale a 3/4 partes de la superficie de los distritos y con una población de más de 800 mil habitantes (casi 60% de la ciudad). El primero recorre desde el centro geográfico hasta el surponiente mientras que el segundo cubre el sur y suroriente de la ciudad. En las figuras 2 y 3 se muestran la superficie y la población de cada distrito, respectivamente.

Para lograr una mejor planeación en términos de vigilancia, patrullaje y distribución de elementos, cada distrito cuenta con divisiones denominadas cuadrantes, existiendo 157 cuadrantes dentro de la mancha urbana repartidos en los seis distritos, siendo Sur, Centro y Valle los que más divisiones de este tipo tienen; sin embargo, los cuadrantes de los distritos Sur y Valle son más grandes debido a su extensión, cuestión que hace más ineficiente su patrullaje.

En la figura 5 se tienen las áreas urbanas, las AGEB que no tiene población y los lotes baldíos por distrito, los cuales son variables que pueden afectar la eficiencia en la prevención del delito. Asimismo en la tabla 2

se muestra la superficie total, que incluye el área urbanizada (aquellas áreas impactadas por el ser humano para uso urbano, incluyendo espacio construido y no construido, como parques) y los lotes baldíos; además de la superficie en uso, la cual es una sustracción de los lotes baldíos a la superficie urbanizada.

Por lo tanto y en función de su extensión, los distritos Sur y Valle tienen más área sin población y sin uso urbano, sin que por ello deban estar exentos de patrullaje, perdiendo casi tres cuartas partes de superficie en terrenos sin uso urbano. No sucede lo mismo con los distritos Centro y Universidad ubicados al norte y en el centro histórico, los cuales son los de menor superficie y menor población. Lo que supondría un patrullaje constante y de calidad por los elementos que patrullan estos distritos.

Tabla 2 Distribución de la superficie, superficie urbanizada y lotes baldíos en kilómetros cuadrados por Distrito de Seguridad Pública

Distrito	Superficie Total	Superficie Urbanizada a	Lotes Baldíos b	Superficie en uso a-b
Universidad	30.30	30.03	1.33	28.70
Oriente	49.85	36.66	1.95	34.71
Centro	49.70	35.38	0.95	34.42
Poniente	41.26	27.95	4.61	23.33
Sur	253.78	96.51	10.47	86.04
Valle	266.77	68.62	3.19	65.43
Total	691.65	295.14	22.51	272.63

Fuente: Elaboración propia con mapa base del IMIP en www.pdnmapa.org

A lo anterior se le puede agregar que el tiempo deseado para que la policía atienda un percance es de cinco minutos desde que se hace la llamada. Con ello se calculó un área de cobertura de 2.5 kilómetros (distancia lineal que se recorre en el tiempo planteado) considerando que los elementos salgan de la estación a la que pertenecen, esto limitaría mucho el campo de acción de las estaciones de policía y de manera más puntual de las estaciones Oriente, Sur y Valle que, por su cercanía, comparten algún área de cobertura y dejan fuera del área de cobertura a una gran parte de sus distritos. En la figura 6 se muestran las áreas de cobertura.

Otro de los aspectos detectados a partir de este análisis corresponde a la afectación de la seguridad pública debido al número de policías disponibles y la población bajo su protección. Debido a que la población crece más rápido que los policías disponibles, el número de habitantes por policía se incrementa disminuyendo su eficiencia. Mientras que la población crece de manera natural o mediante la migración, el número de policías a disposición requiere de un proceso largo.

Hay diferentes factores que inciden en el número de policías municipales como: la permanencia y constancia de los elementos en la corporación, quienes deciden dejar el puesto, quienes reingresan, o bien a los interesados en sumarse a otras corporaciones (Policía Estatal, por ejemplo); además de aquellos de reciente inclusión que egresan de la Academia de Policía. Estos últimos dependen del número de personas que quieran y cumplan con los requisitos para serlo, además se requiere que culminen la capacitación de la academia. Lo anterior provoca un desfase entre el número de policías requeridos y los disponibles.

Para poder conocer el impacto real que tiene la población sobre el número de policías que hay por distrito se calculó una tasa de elementos por cada 100,000 habitantes. A partir de la siguiente ecuación

$$\text{Tasa} = \frac{\text{Policías}}{\text{Habitantes}} * 100,000$$

Lo que hace esta ecuación es homogenizar la población, es decir, qué pasaría con los elementos de policía si todos los distritos tuvieran 100,000 habitantes. La Organización de las Naciones Unidas a través de la Oficina sobre Drogas y Crimen (UNODC) sugiere que debería haber 303 policías por cada 100,000 habitantes, que fue el promedio que se tuvo a nivel mundial en el 2010 mediante la Encuesta sobre Tendencias Criminales (Harrendorf y Smit 2010). Partiendo de que en la ciudad había 1,391,180 habitantes en el 2015 (INEGI 2015), para alcanzar el promedio mundial se necesitarían 4,215 policías que representa más del doble de los que se tenían en ese año.

La distribución del número de elementos por distrito está en la figura 9. En la cual se observa que el distritos Valle, por población, requeriría más del 80% del total de elementos disponibles para ese año y junto con el distrito Oriente consumirían más de los que se tenían. Aunque es una recomendación, y un promedio mundial, sirve como un indicador de partida pero se deben de considerar otros factores que influyen en la presencia o ausencia de seguridad en la ciudadanía, como la distribución de los habitantes, el número y el tipo de vehículos, la relación con la ciudadanía, el número de delitos, entre otras cosas.

INCIDENCIA DELICTIVA EN LOS DISTRITOS SUR Y VALLE

Entre la figura 10 y la 21 se muestra la concentración de los delitos de lesiones dolosas, robo a transeúnte, a casa habitación, a vehículo y a negocios, así como los homicidios dolosos para los distritos más grandes de la ciudad, Valle y Sur, para los años 2015 y 2016. Como se observa todos los sucesos muestran un patrón espacial claro, el cual colinda muy de cerca, o incluso, sobre las estaciones ya establecidas. Lo anterior parece indicar la existencia de alguna falla en la planeación interna o por un efecto de las distribuciones tan amplias de estos distritos, cuestión que no permite generar una cobertura más adecuada.

Para el caso de los homicidios, se tuvieron dos zonas de concentración dentro del distrito Valle: una hacia el norte que abarca las colonias Salvarcar, Zaragoza y Terrenos Nacionales Sur; y otra se encuentra

dentro del Fraccionamiento Villas de Salvarcar, Urbi Alameda Versailles y entorno al Hospital General 66 del IMSS.

El caso de las lesiones dolosas muestra un comportamiento con algunas similitudes al de los homicidios pues la zona de alta concentración está dentro del área de alcance de las estaciones Sur y Valle. La diferencia radica en que solo hay una zona de alta concentración de este delito entorno a los fraccionamientos Parajes de Oriente, Carlos Castillo Peraza y Olivia Espinoza.

Por otro lado, los robos a la vivienda tienen una mayor concentración dentro del distrito Valle, ocurriendo en los fraccionamientos Carlos Chavira Becerra, Portal del Roble y Parajes de Oriente (con una concentración alta). También existe una zona de concentración alta hacia los fraccionamientos Parajes del Sol y Santa Mónica.

Los robos a vehículos, negocios y transeúntes tienen un comportamiento similar concentrándose en los alrededores de Plaza Sendero las Torres, dato que se destacan puesto que esta zona de concentración está sobre el límite de los dos distritos mencionados arriba y sobre una de las principales vías de la ciudad, situación que coincide con el robo a vehículos y el robo a negocios y que a su vez puede reflejar una logística deficiente por parte de la Policía Municipal en los distritos Sur y Valle.

PROPUESTA PARA LA GENERACIÓN DE UN NUEVO DISTRITO DE SEGURIDAD PÚBLICA MUNICIPAL

Debido a lo anterior es que se propone la creación de un nuevo distrito con una posible ubicación hacia el sur de la ciudad entre lo que ahora es el Distrito Valle y el Distrito Sur, que contendría una de las zonas más conflictivas la cual está localizada entre los límites de ambos. A partir de la ubicación actual de las estaciones de policía Valle y Sur y las vías de acceso, se considera que la ubicación idónea para la nueva estación debería estar entre el Boulevard Independencia y la Avenida Don Manuel Talamás Camandari (ver Figura 19).

Dicha ubicación permitiría un mejor acceso a varios puntos de la zona sur de la ciudad, mejorando la logística e incrementando la cobertura. En caso de no ser posible su ubicación en dicha zona se recomienda una ubicación hacia el surponiente por el bulevar Independencia o hacia el suroriente por la avenida Talamás Camandari. Ésta zona permite el acceso a otras ocho vías principales generando una zona de control muy amplia (ver mapa 20).

A partir de las vialidades principales y los cuadrantes de la Secretaría de Seguridad Pública Municipal (SSPM) se generó el área que debería ocupar el séptimo distrito, que cubriría de norte a sur, desde la Av. De las Torres y Av. Santiago Troncoso hasta Blvd. Miguel de la Madrid y Blvd. Fundadores; de oeste a este desde Blvd. Miguel de la Madrid y Av. Talamás Camandari hasta Blvd. Fundadores y Av. Santiago Troncoso. Esta división abarcaría un área de 79 kilómetros cuadrados con una población aproximada de 389,672 distribuida en 17 cuadrantes (figuras 21 y 22). Dicho distrito quitaría más de la mitad de la cobertura para el área urbanizada del Distrito Valle y un 8% del Distrito Sur, además de contener una de las zonas conflictivas de ambos.

Si bien es cierto que hace falta considerar otros elementos -como el número de elementos y vehículos disponibles y el equipo que tienen-, la existencia de un séptimo distrito permitiría una mejor planeación y atraería más recursos para la Secretaría. La creación de un nuevo distrito llevaría a, en un primer momento, destinar recursos para su construcción y para equiparlo; además se puede buscar más apoyo para equipar a los elementos y contratar más elementos incrementando estado de fuerza.

Se considera que la planeación del séptimo distrito debe de tomar el tiempo necesario para que obtener los resultados esperados; esto es importante debido a que se requiere la construcción de un edificio que cumpla con los requisitos para una estación funcional y que resguarde la seguridad de los elementos que allí laboren. Además se deberá de tener un presupuesto para equipar tanto al edificio como a los elementos que se incorporen, los que tendrán que pasar por un proceso de selección previo de al menos seis meses.

ANEXOS

Figura 1 Estaciones de policía y Distritos de Seguridad Pública Municipal

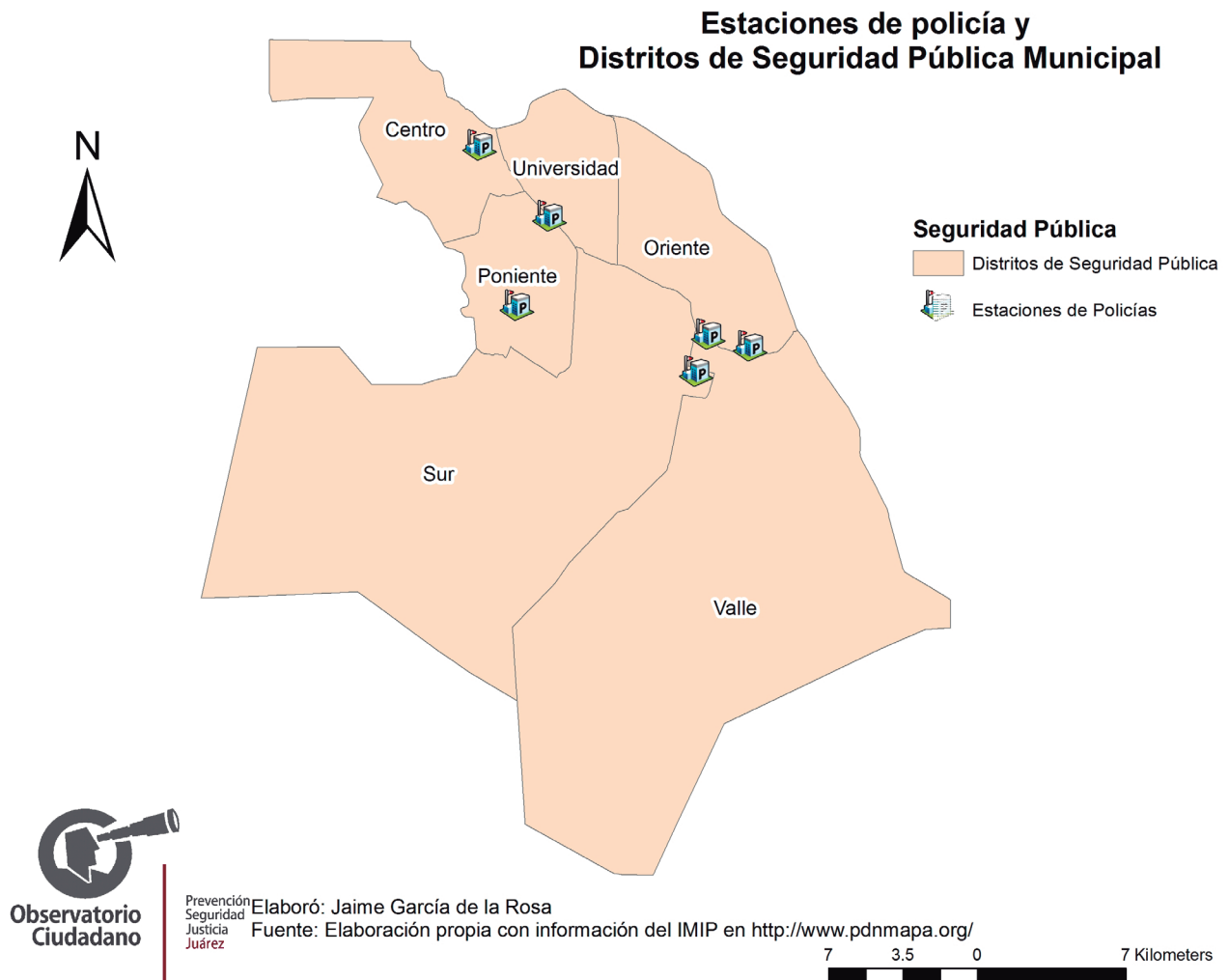


Figura 2 Superficie total en kilómetros cuadrados de los Distritos de Seguridad Pública Municipal

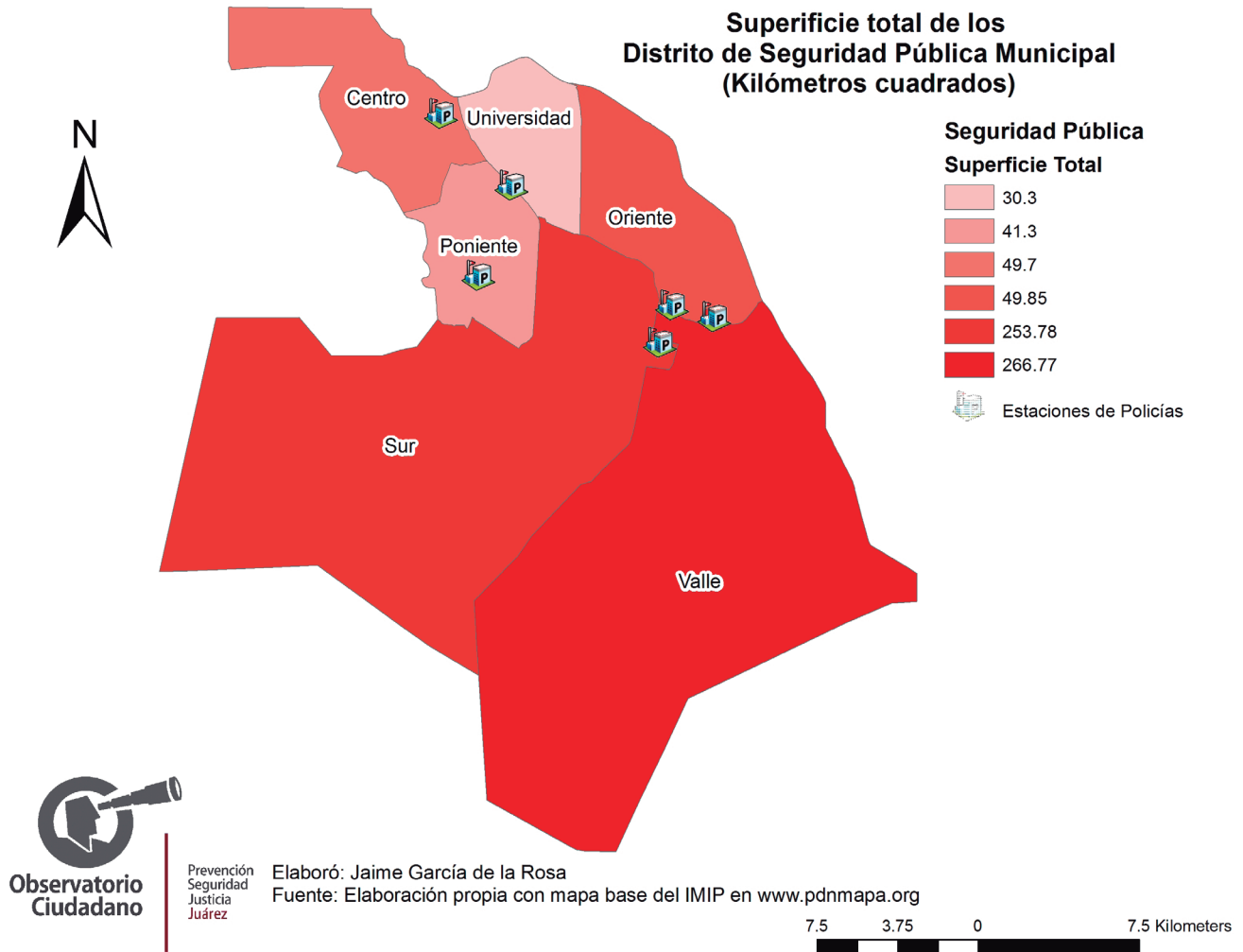


Figura 3 Distribución de los habitantes por Distrito de Seguridad Pública Municipal

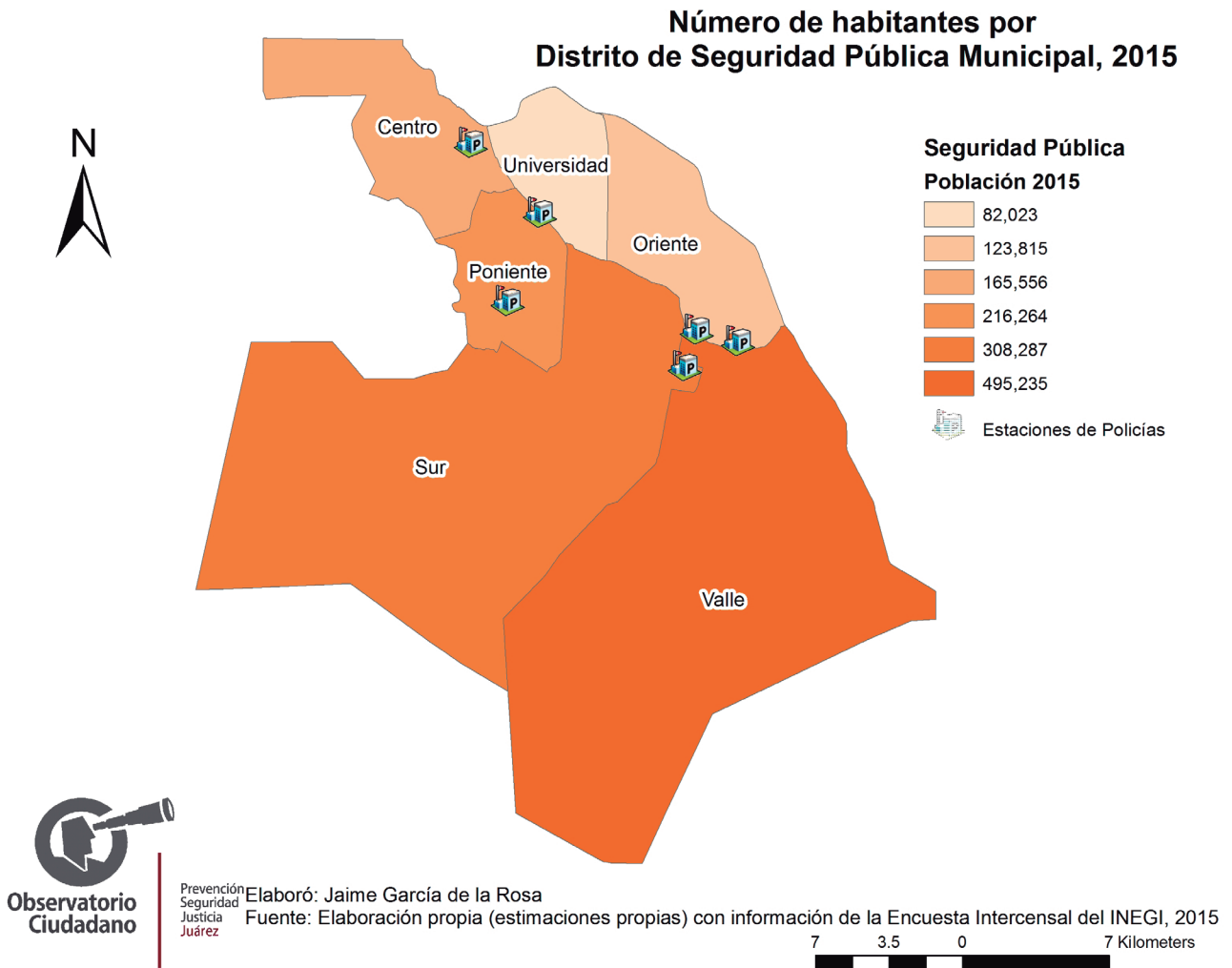


Figura 4 Superficie urbanizada por Distrito de Seguridad Pública Municipal

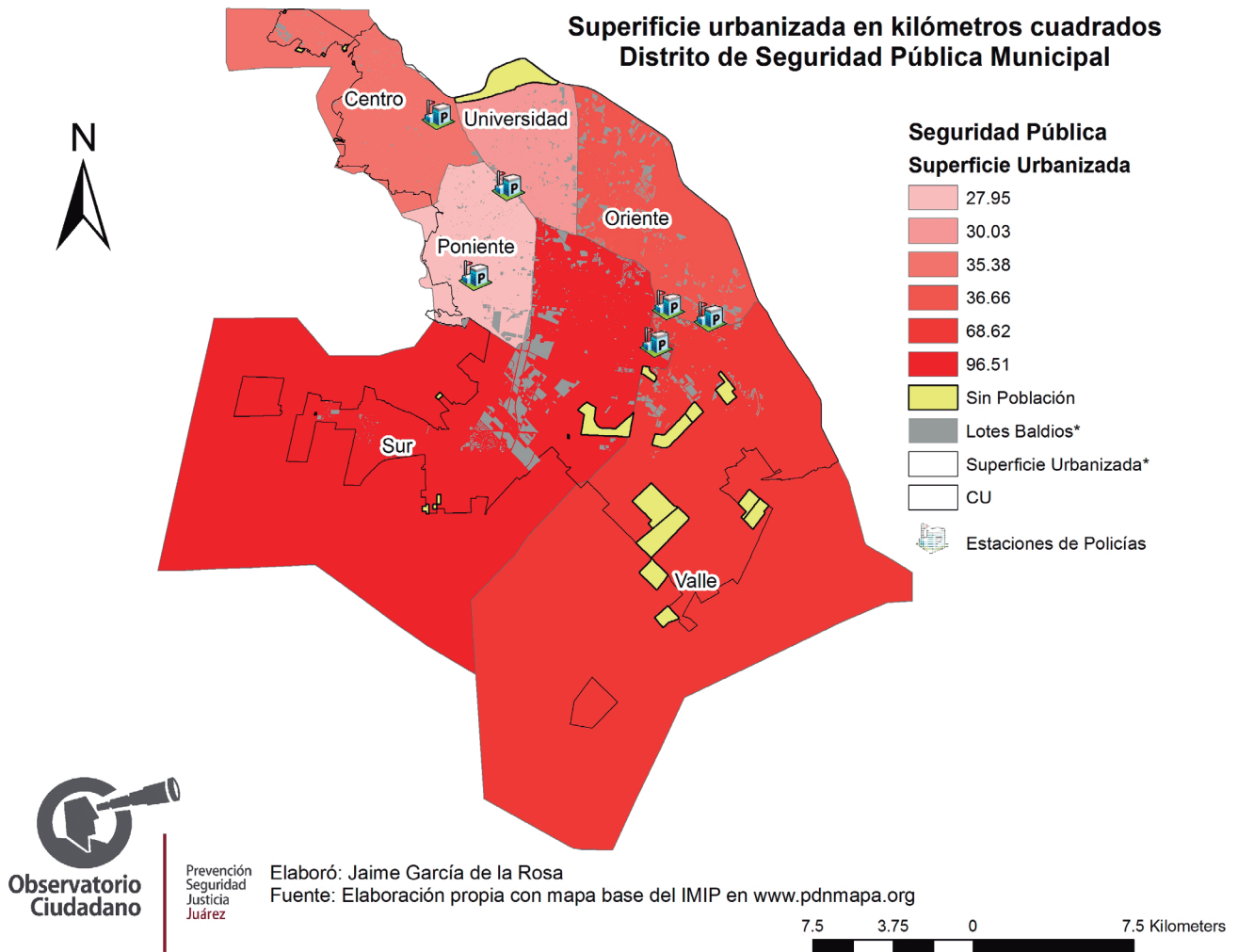


Figura 5 Superficie urbanizada y área de cobertura por Distrito de Seguridad Pública Municipal

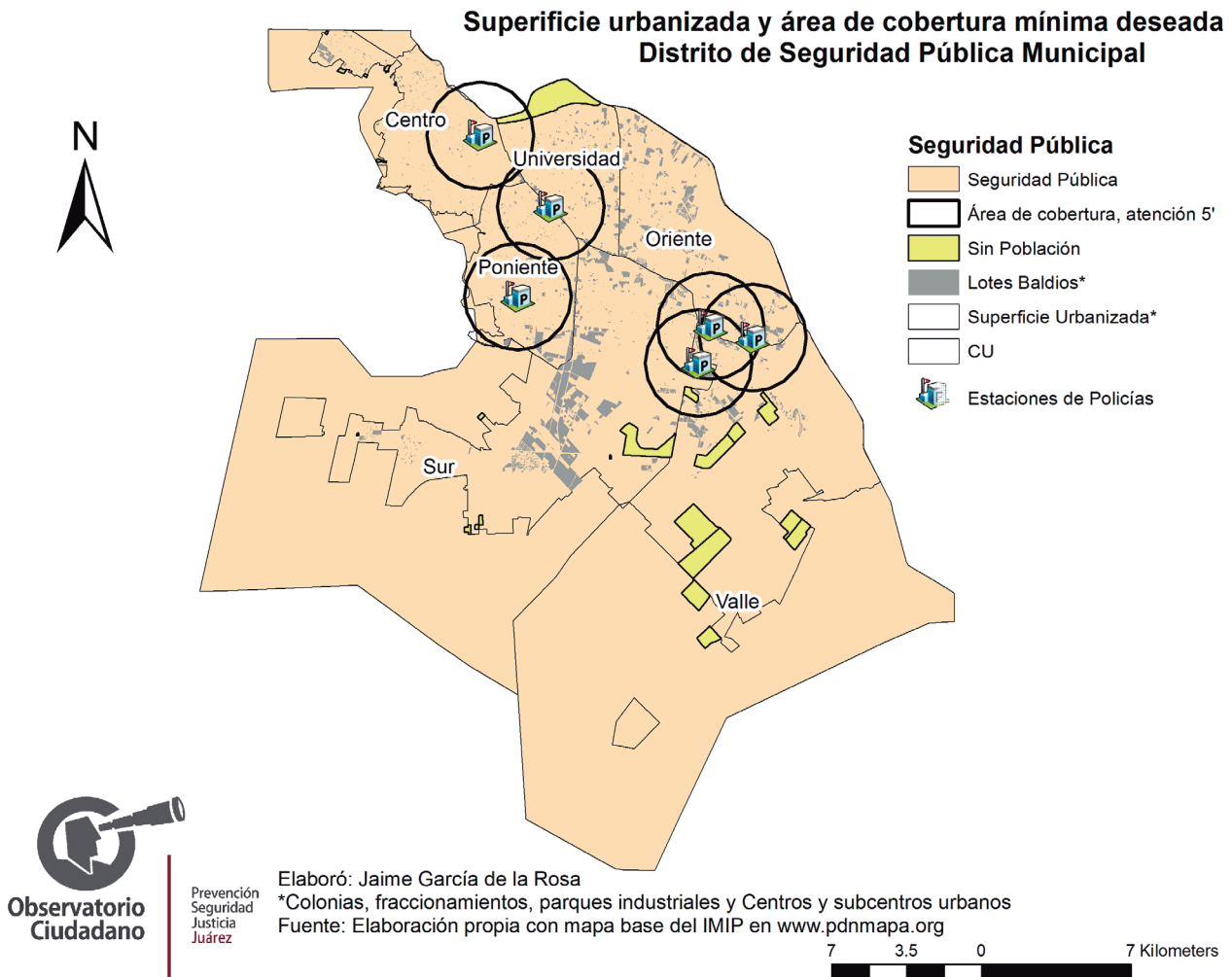


Figura 6 Policías por cada 100,000 habitantes sugeridos por la ONU por Distrito de Seguridad Pública Municipal

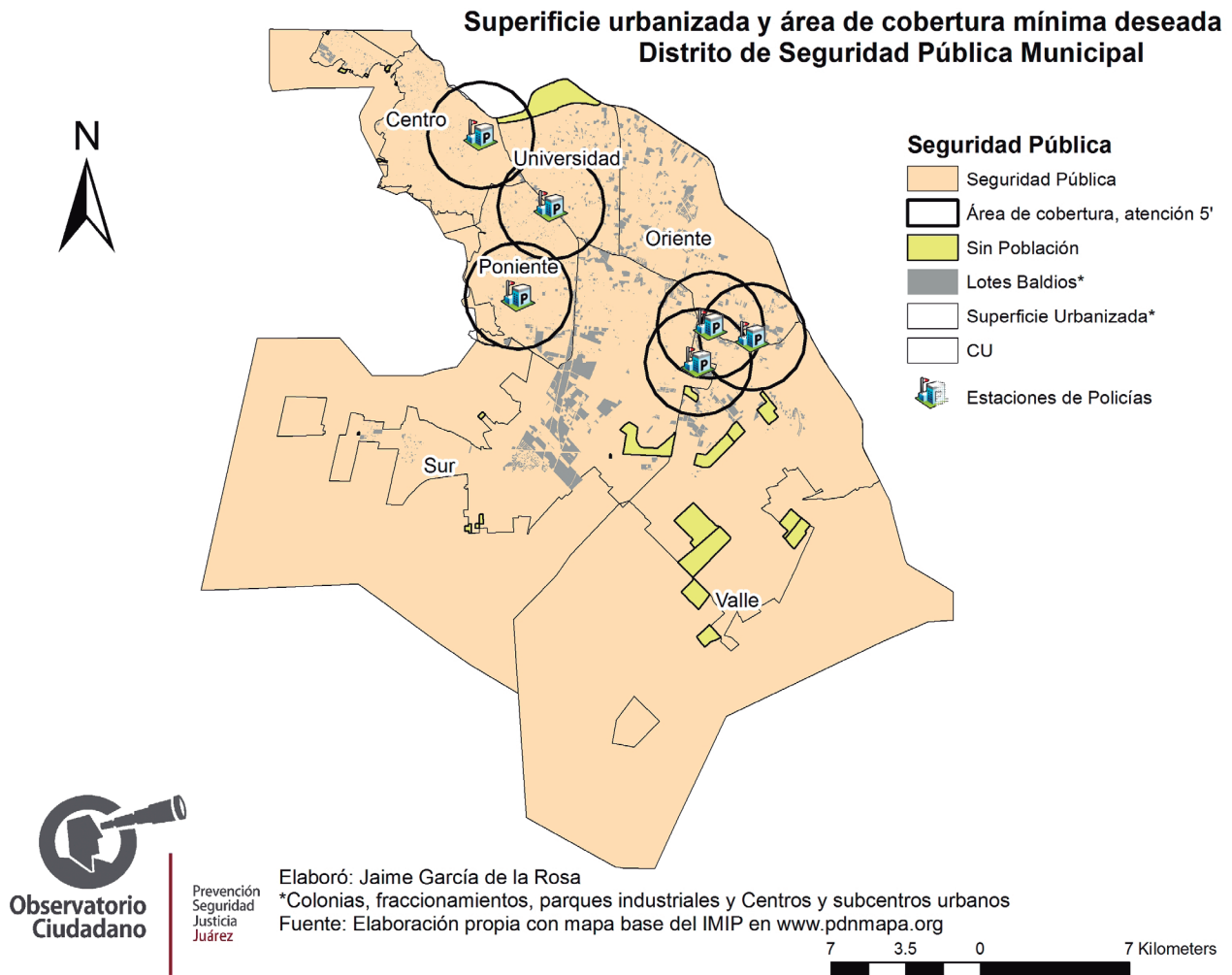


Figura 7 Concentración de lesiones dolosas por grado y año para el distrito Sur

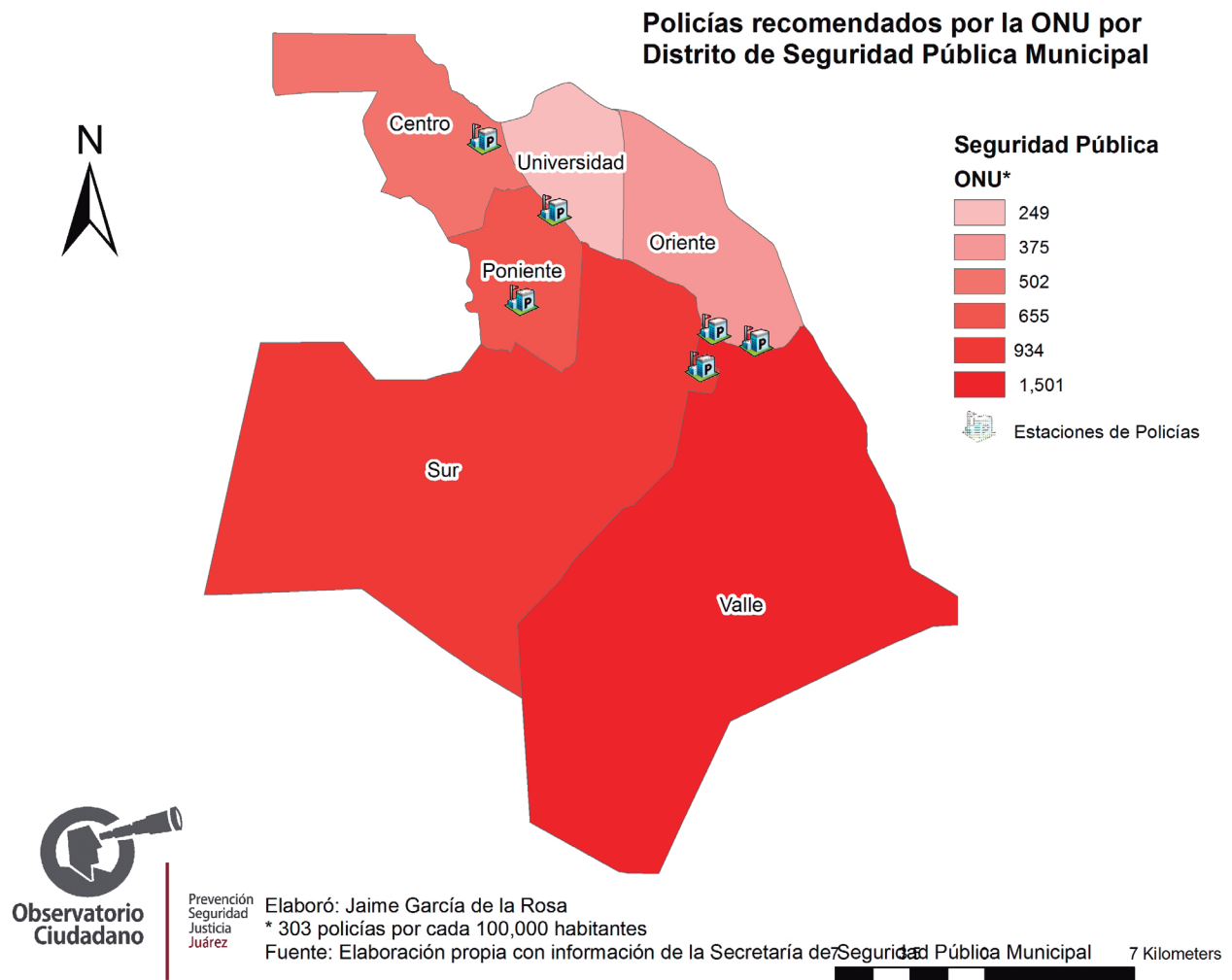


Figura 7 Concentración de lesiones dolosas por grado y año para el distrito Sur

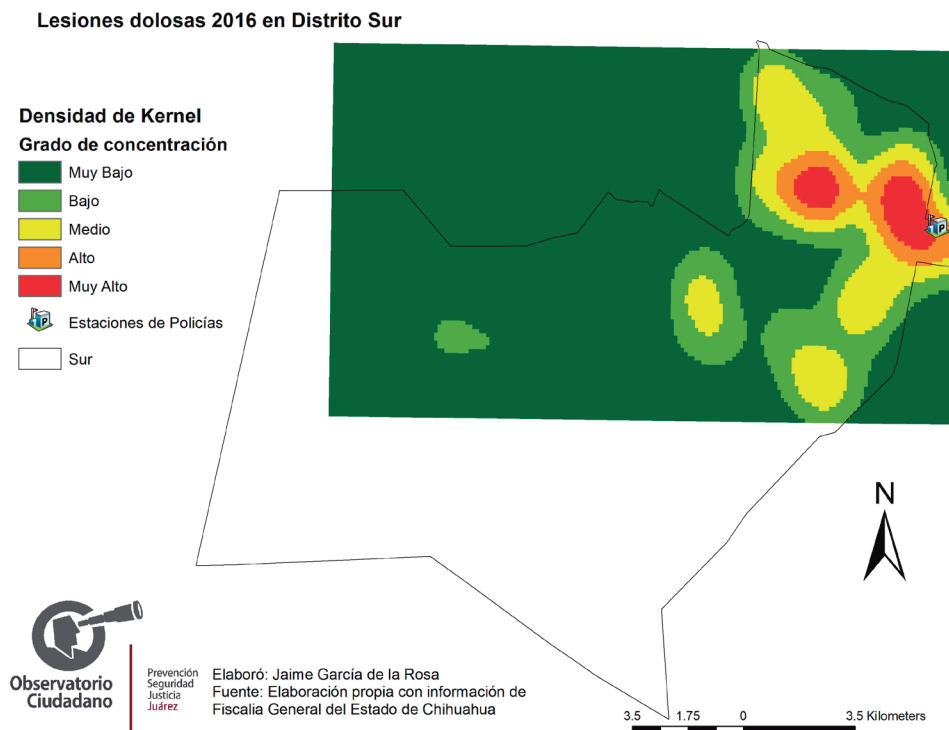
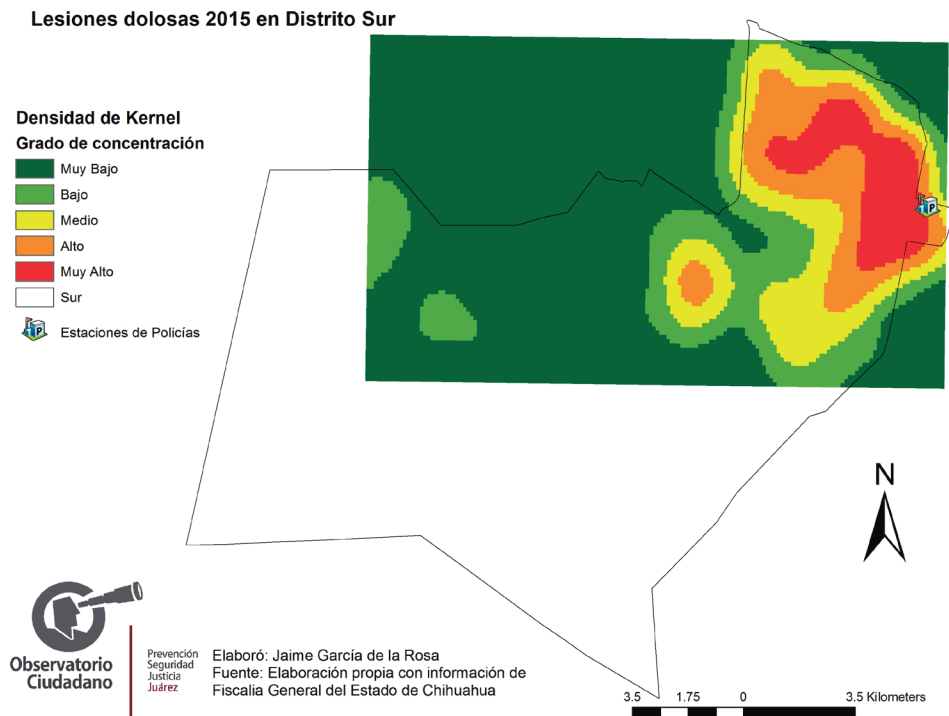


Figura 8 Concentración de robo a casa por grado y año para el distrito Sur

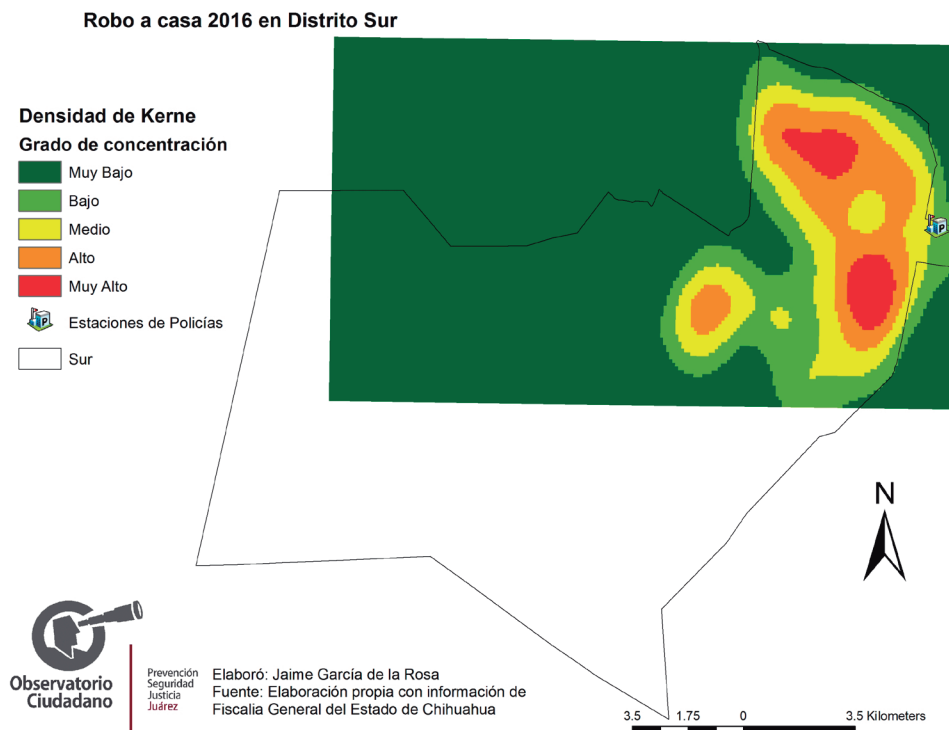
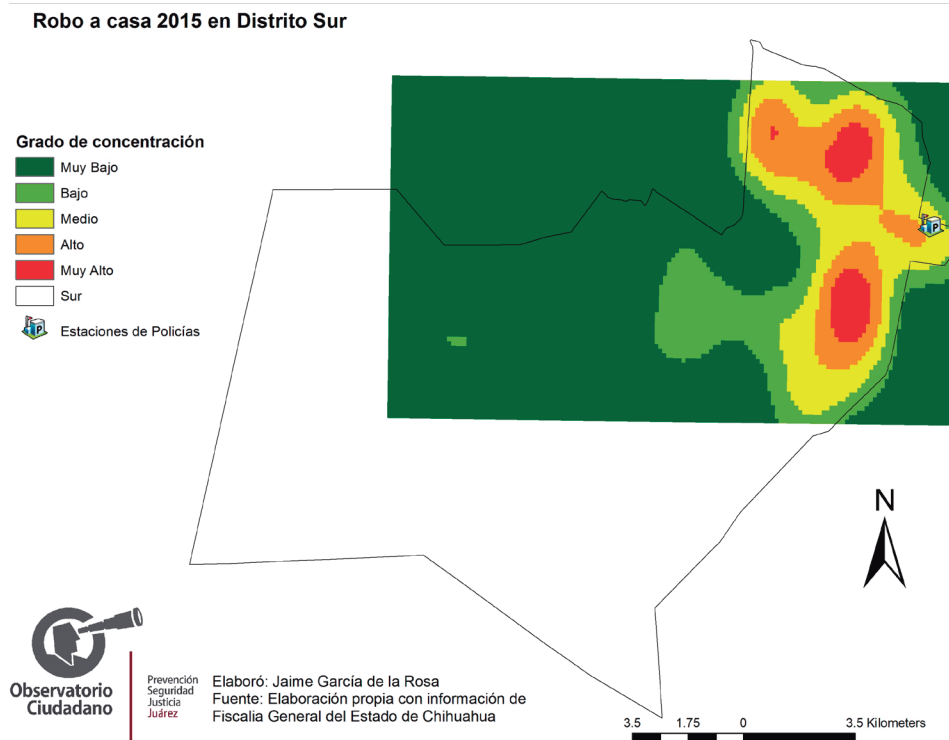


Figura 9 Concentración de robo a negocio por grado y año para el distrito Sur

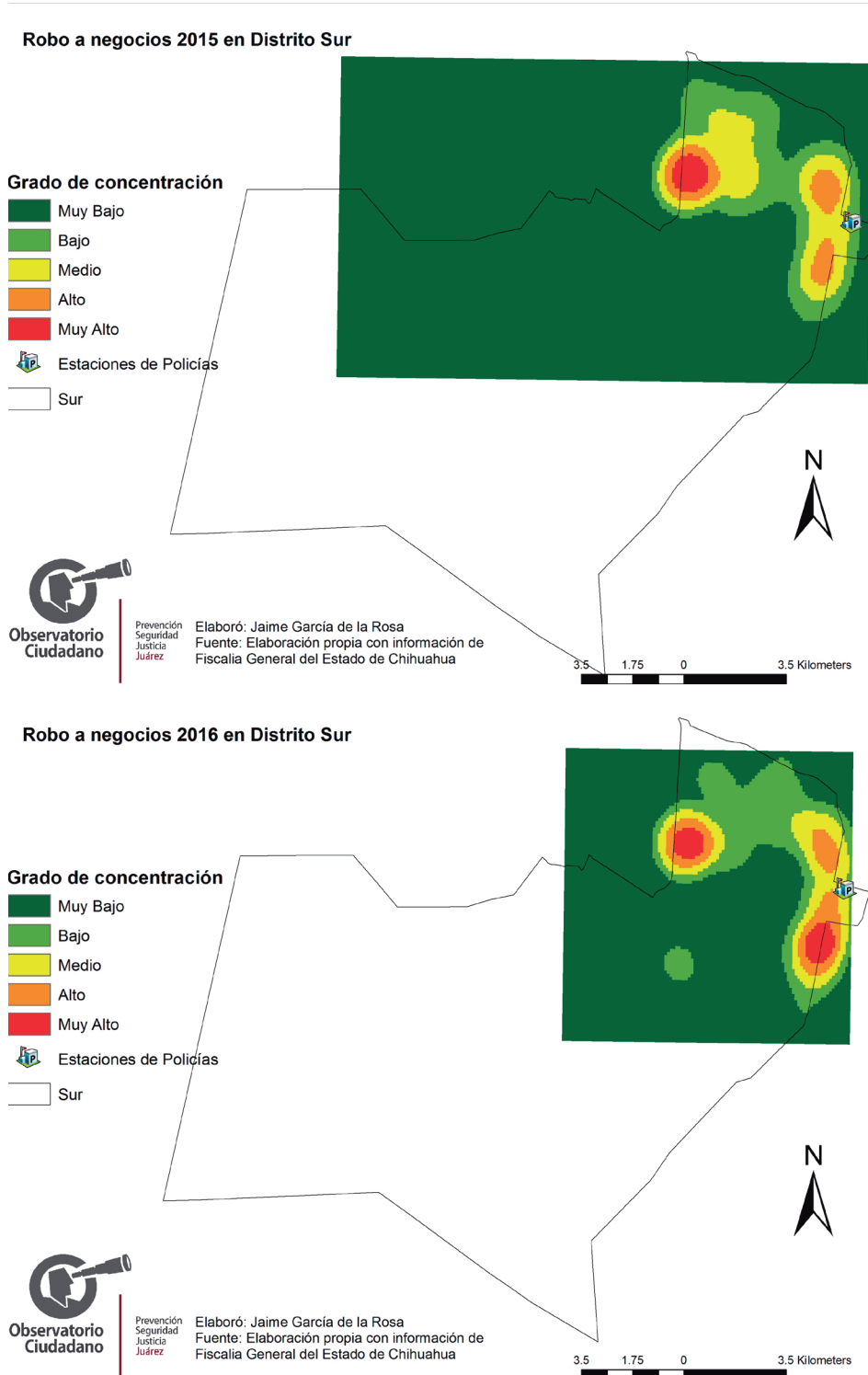


Figura 10 Concentración de robo a transeúnte por grado y año para el distrito Sur

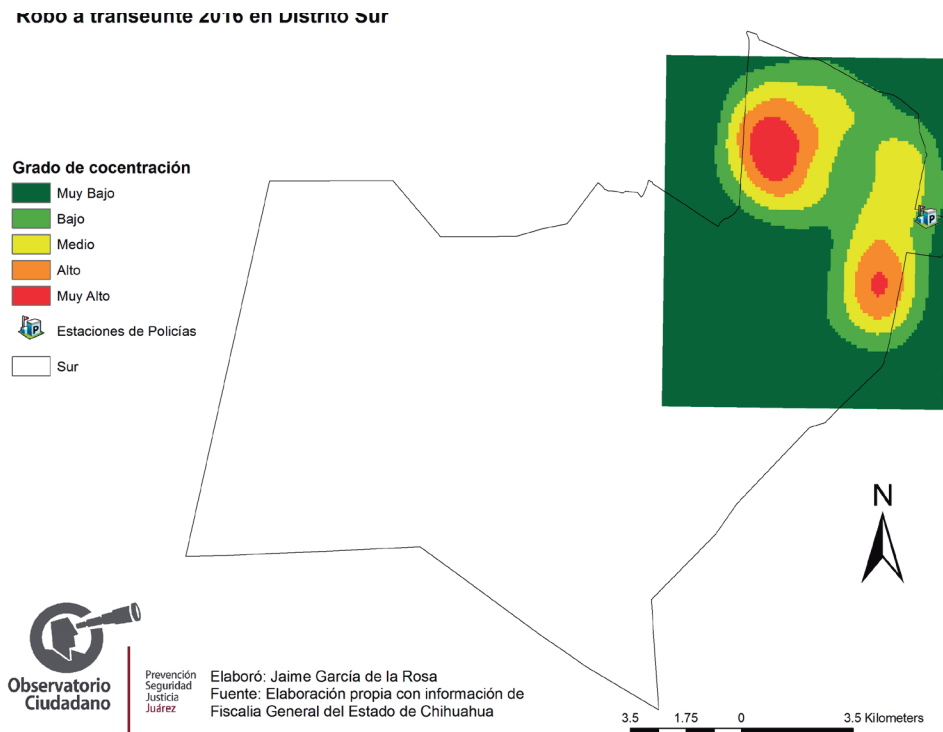
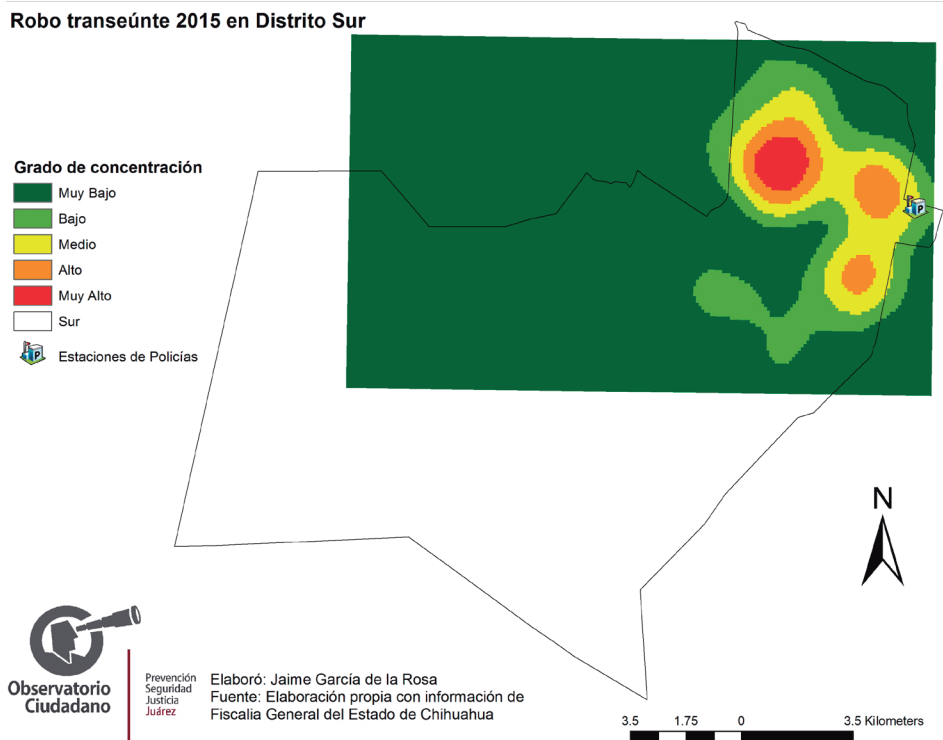


Figura 11 Concentración de robo a vehículo por grado y año para el distrito Sur

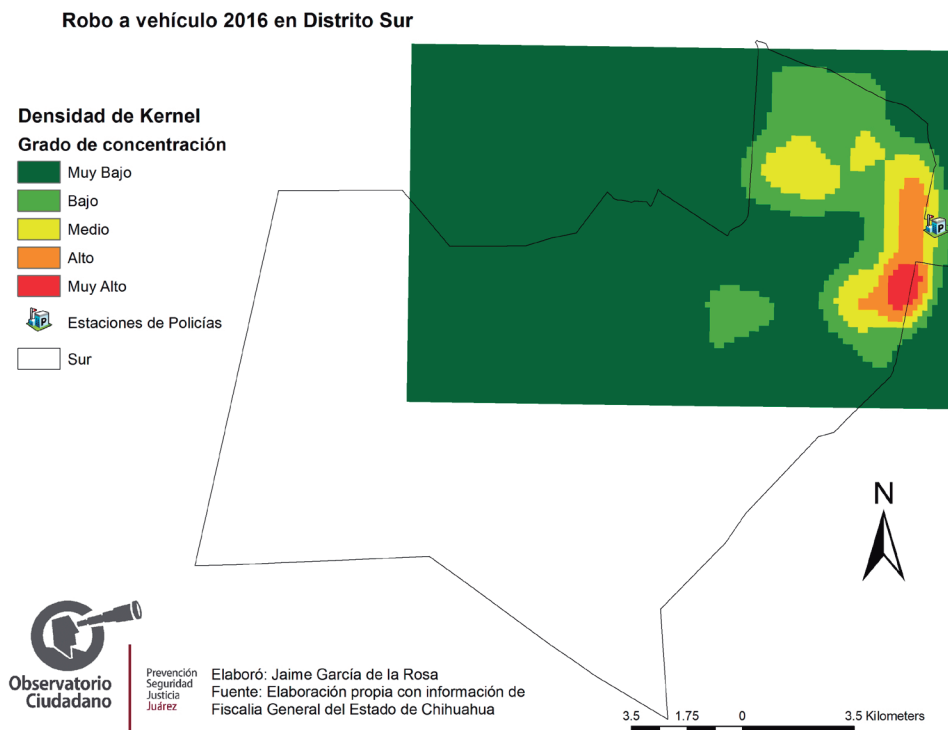
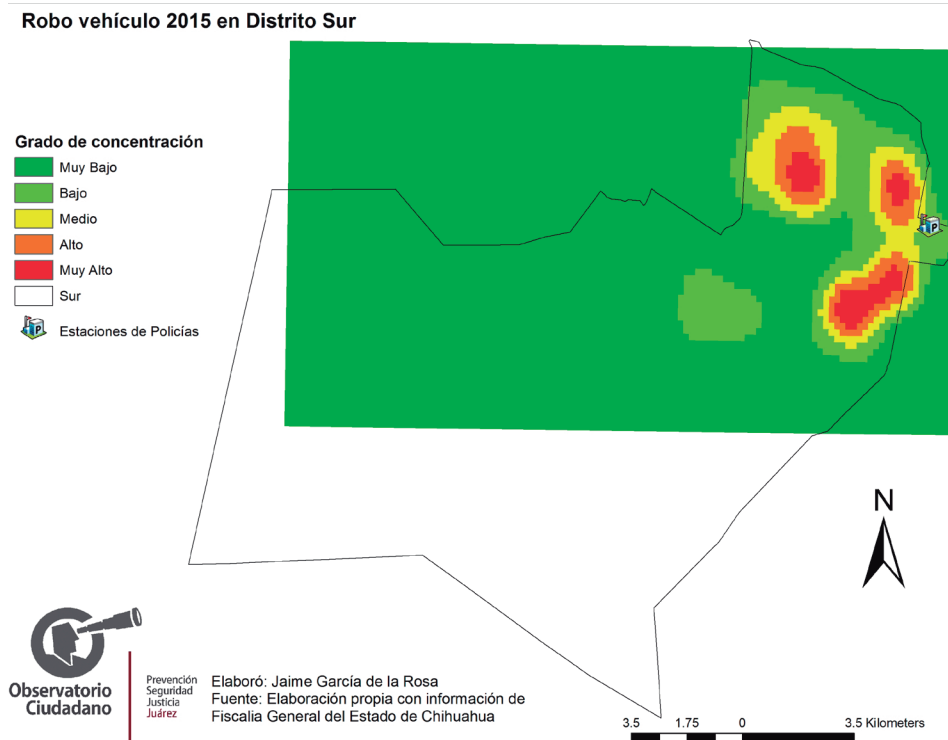


Figura 12 Concentración de homicidios dolosos por grado y año para el distrito Sur

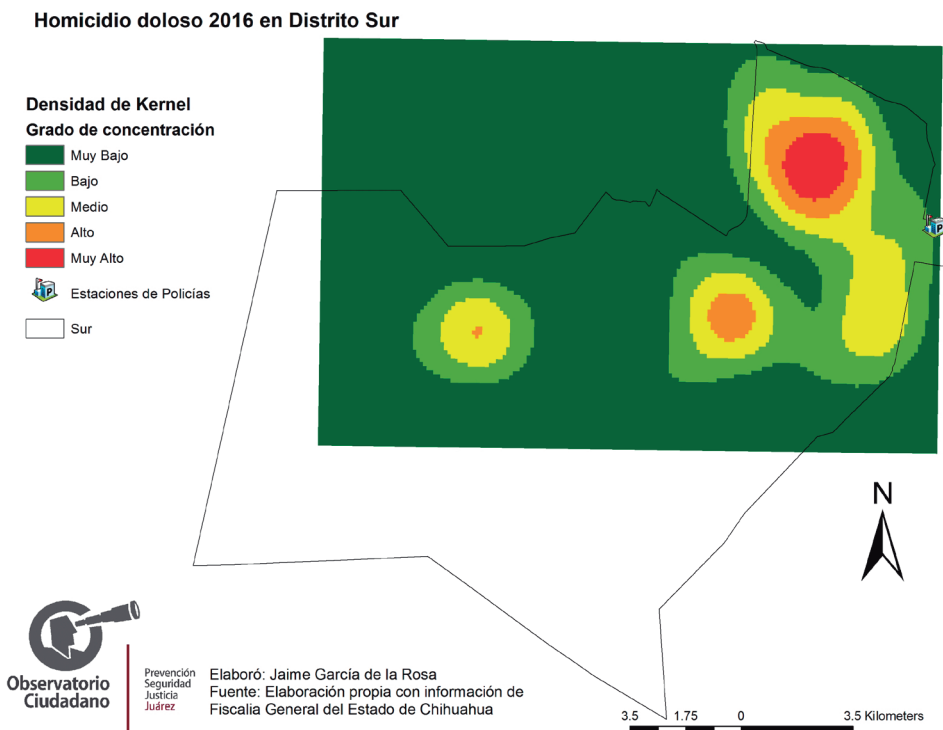
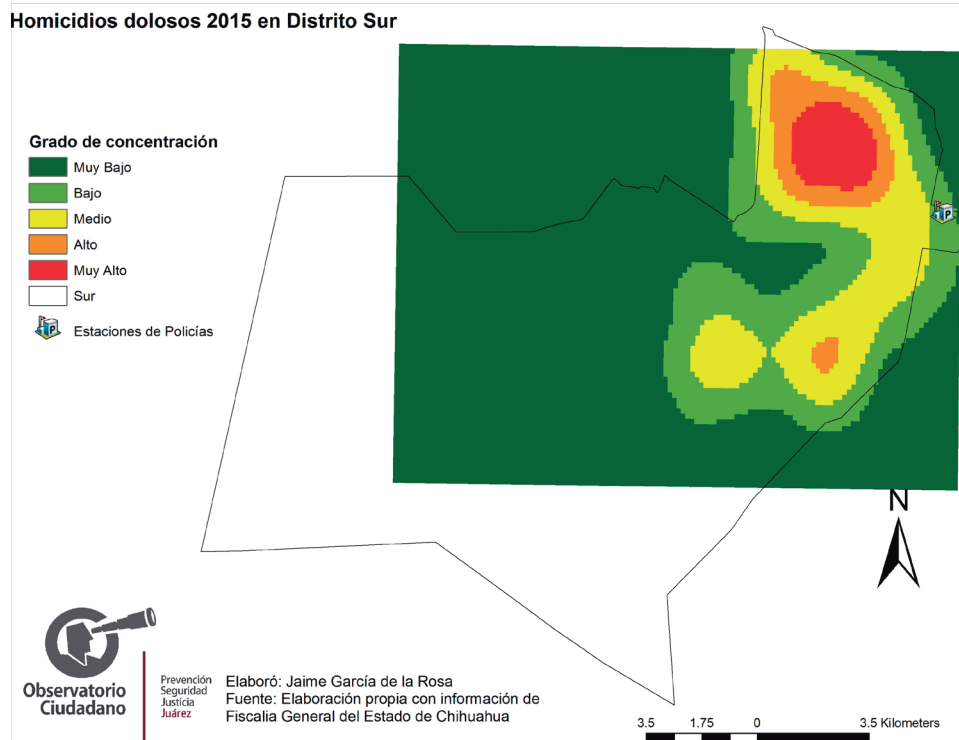


Figura 13 Concentración de lesiones dolosas por grado y año para el distrito Valle

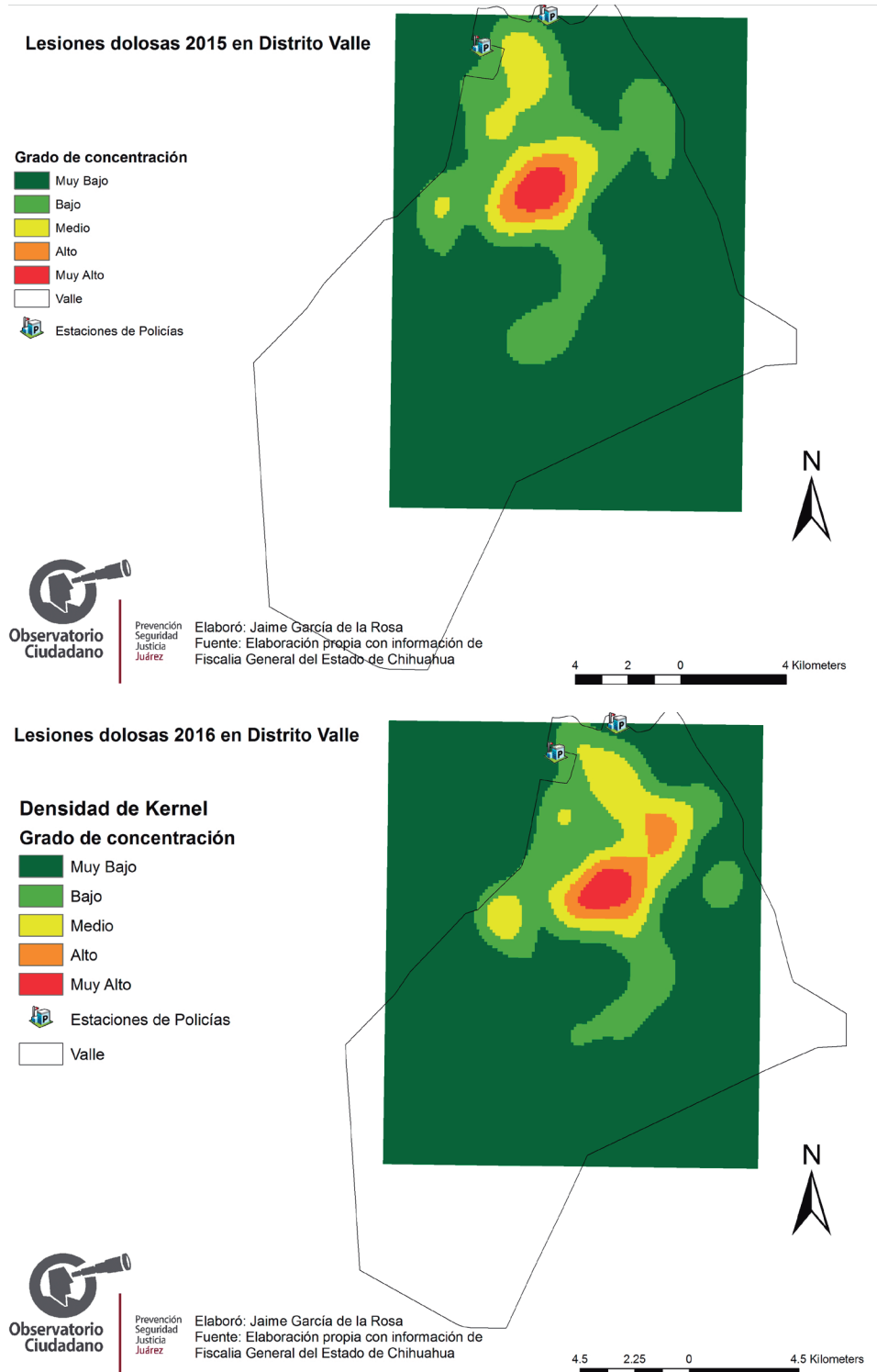


Figura 14 Concentración de robo a casa por grado y año para el distrito Valle

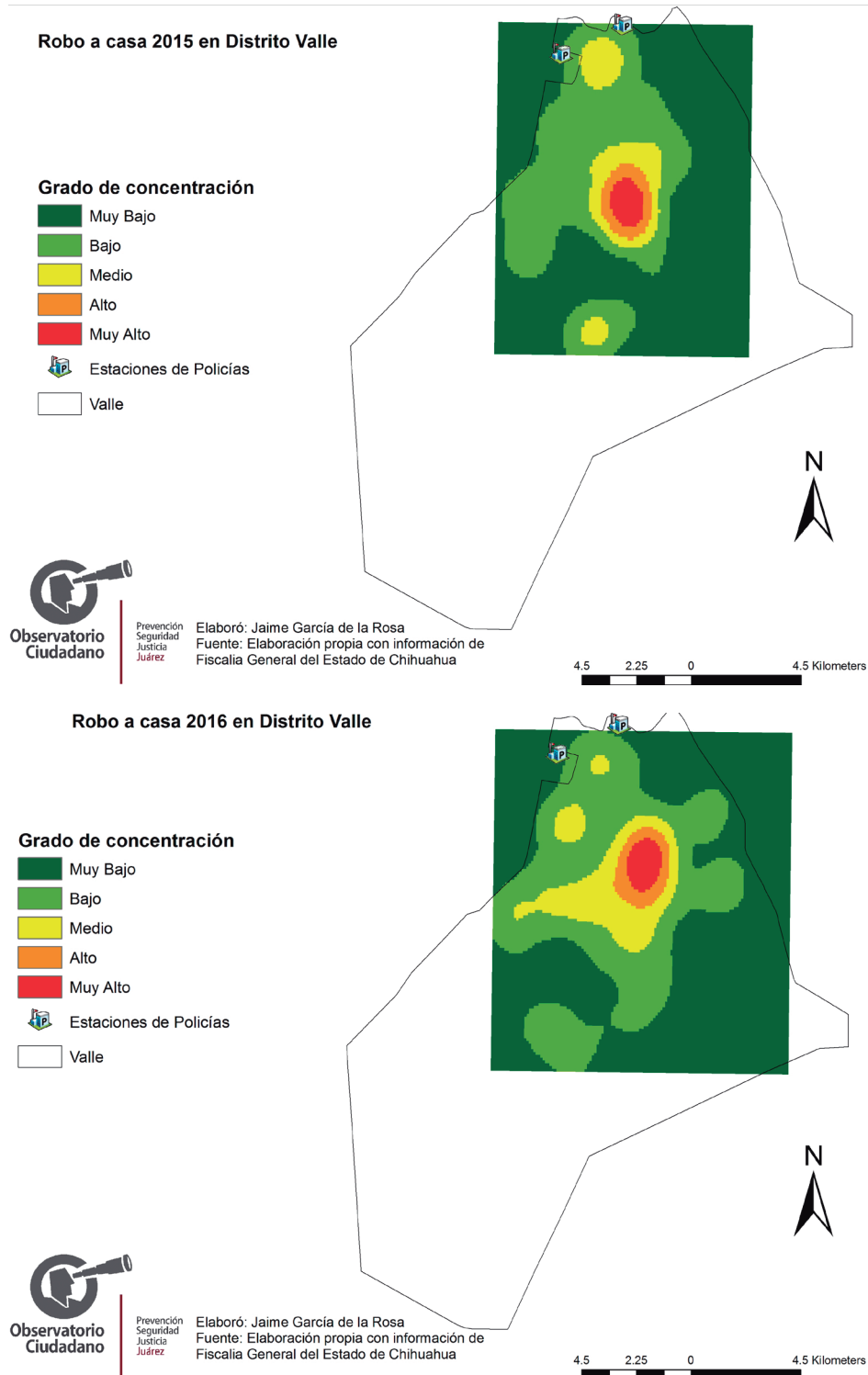


Figura 15 Concentración de robo a negocio por grado y año para el distrito Valle

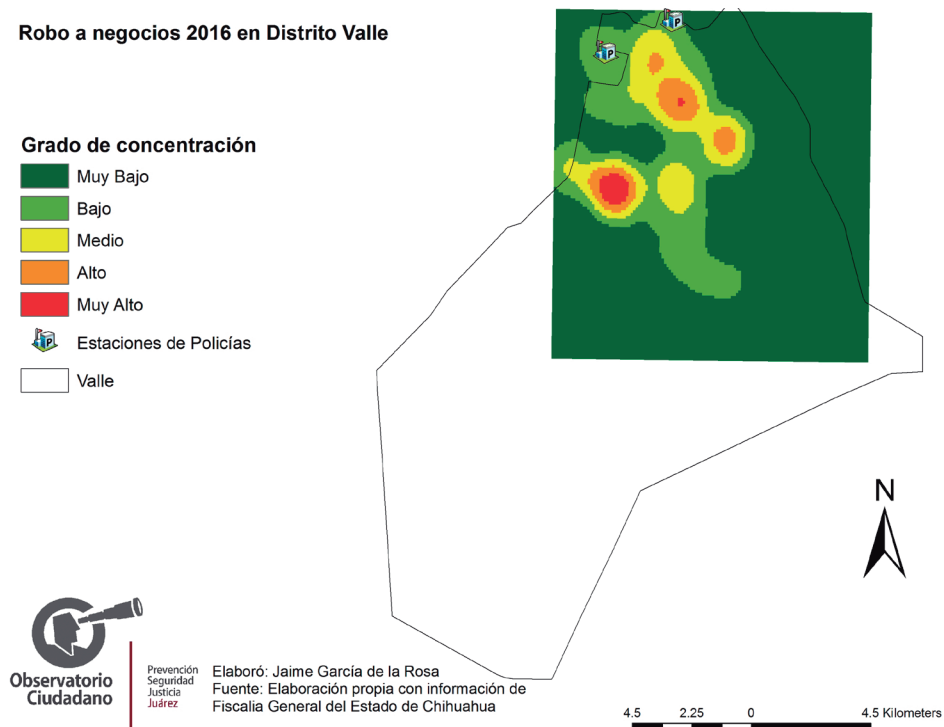
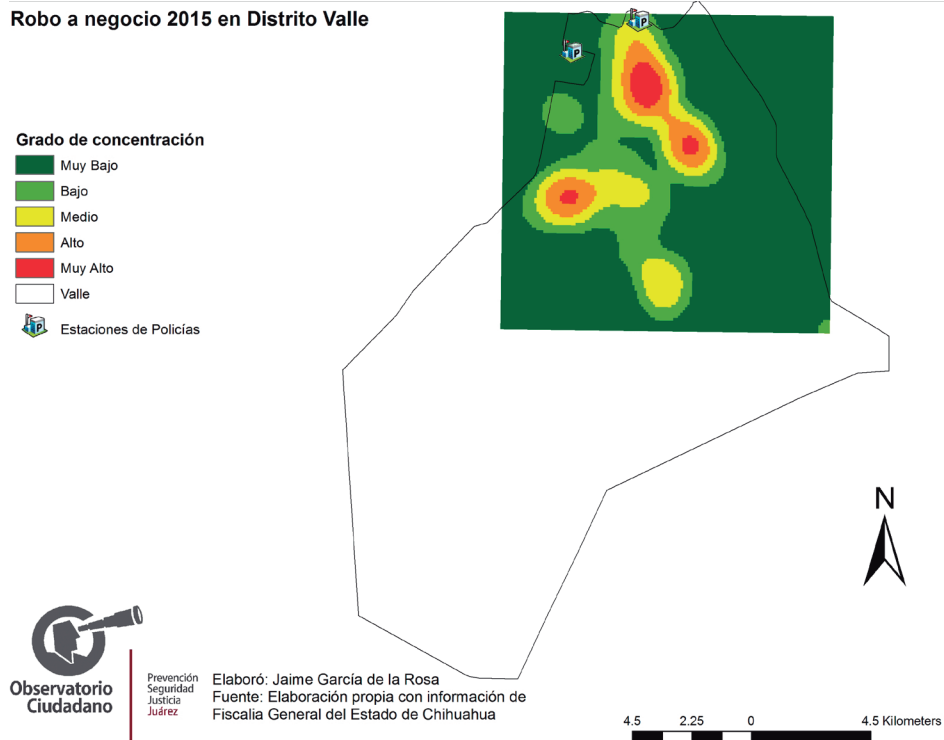
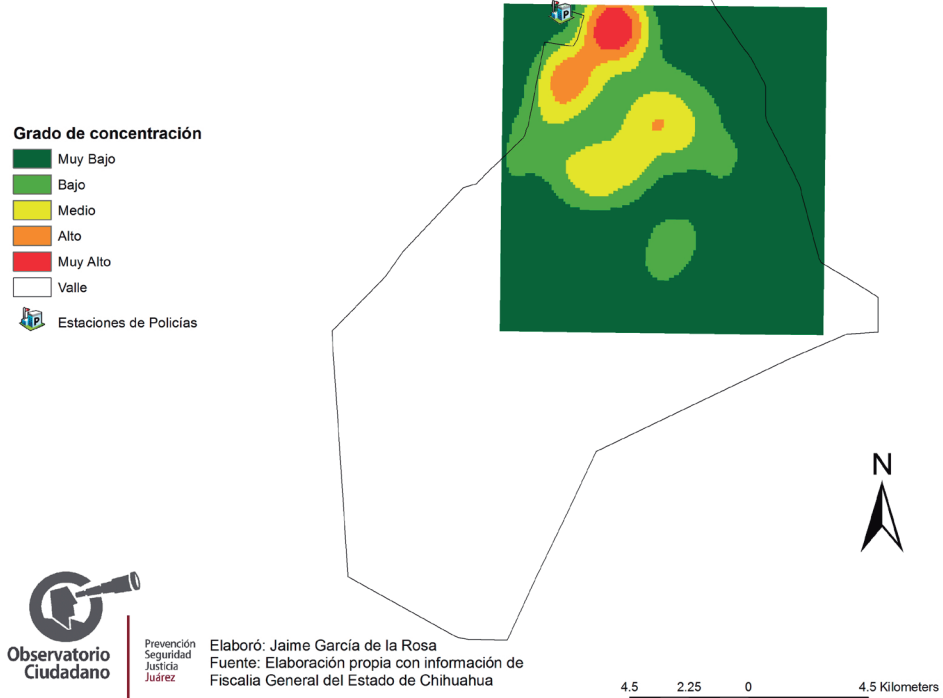


Figura 16 Concentración de robo a transeúnte por grado y año para el distrito Valle

Robo transeúnte 2015 en Distrito Valle



Robo a transeúnte 2016 en Distrito Valle

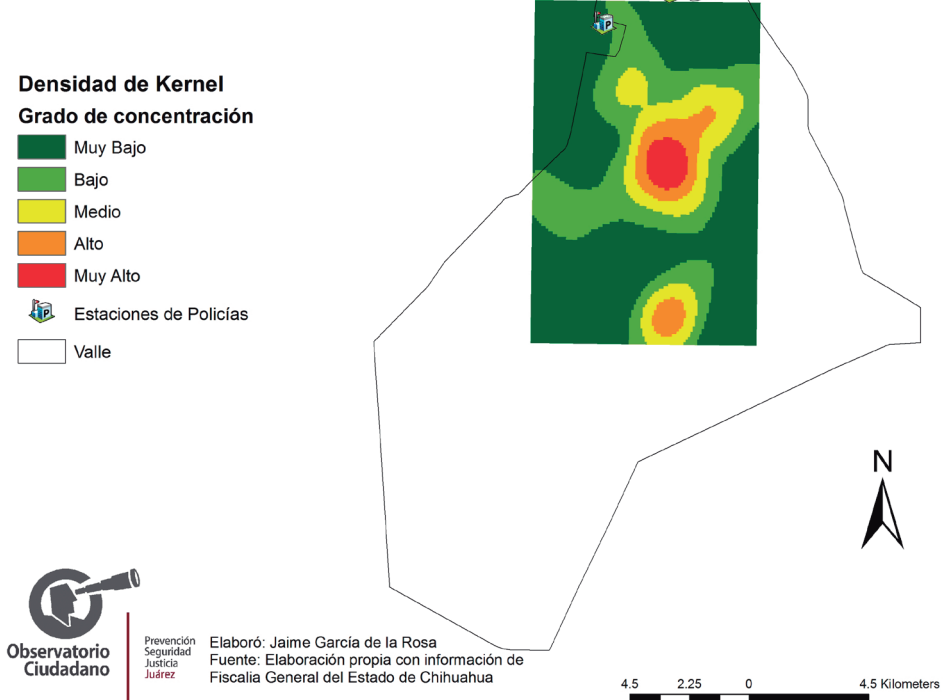


Figura 17 Concentración de robo a vehículo por grado y año para el distrito Valle

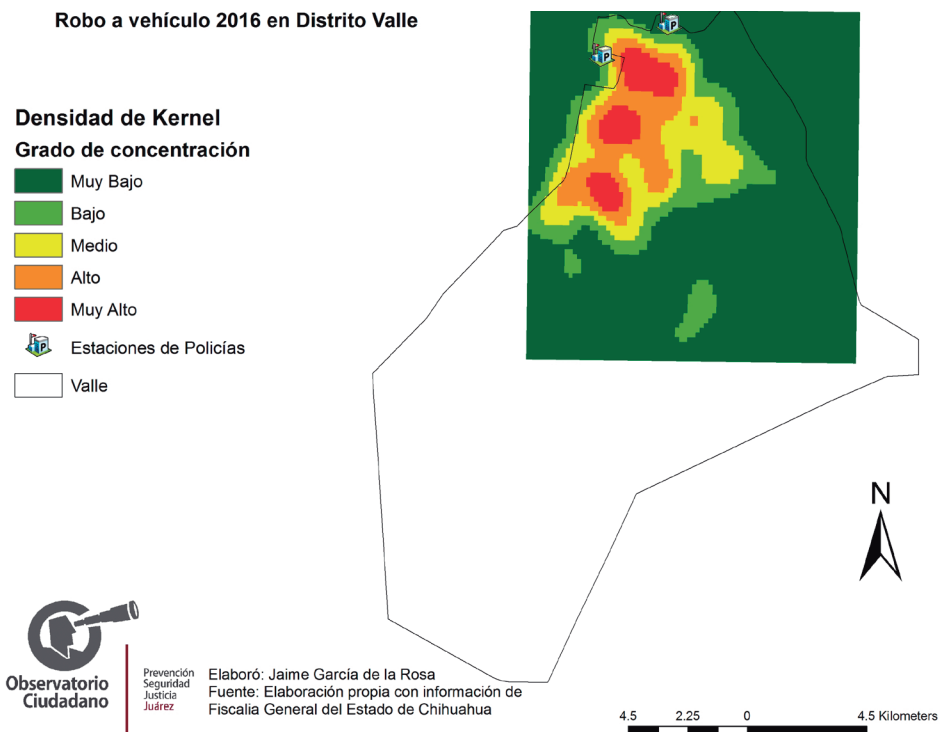
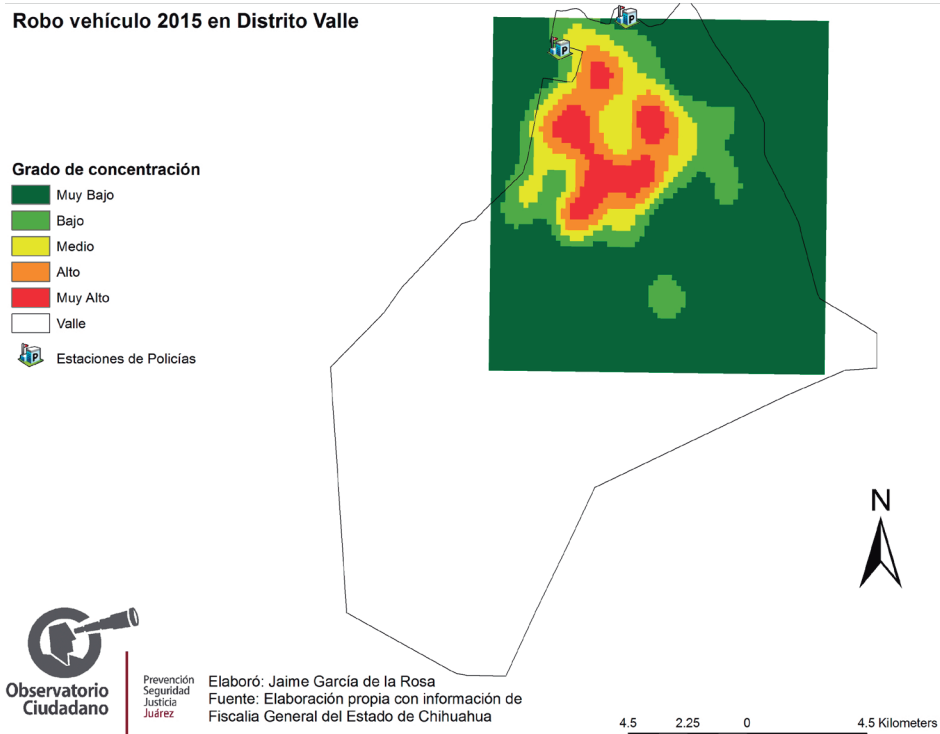


Figura 18 Concentración de homicidios dolosos por grado y año para el distrito Valle

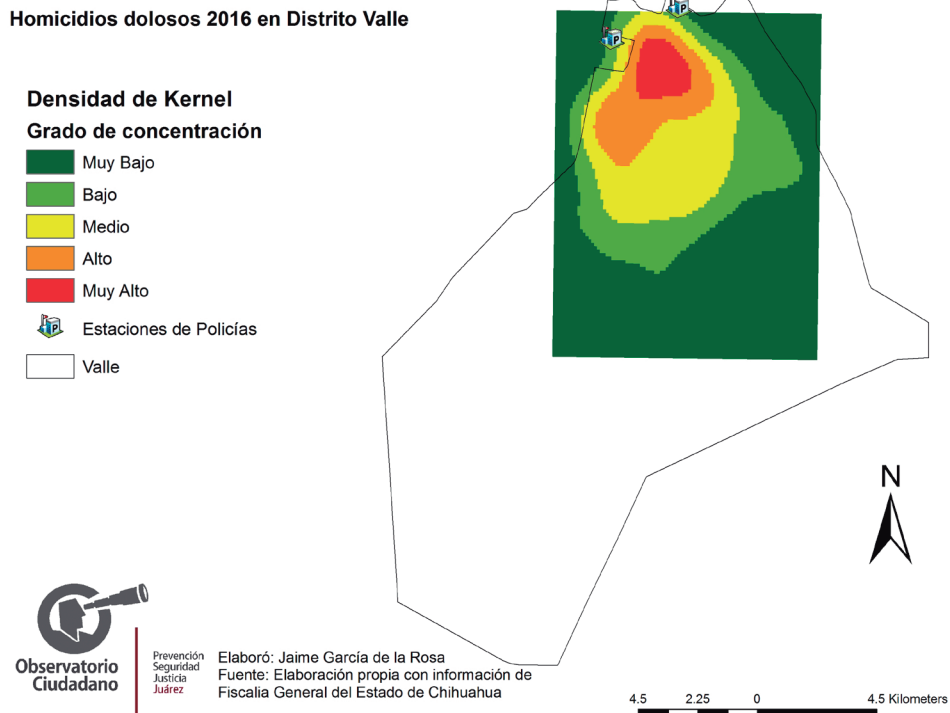
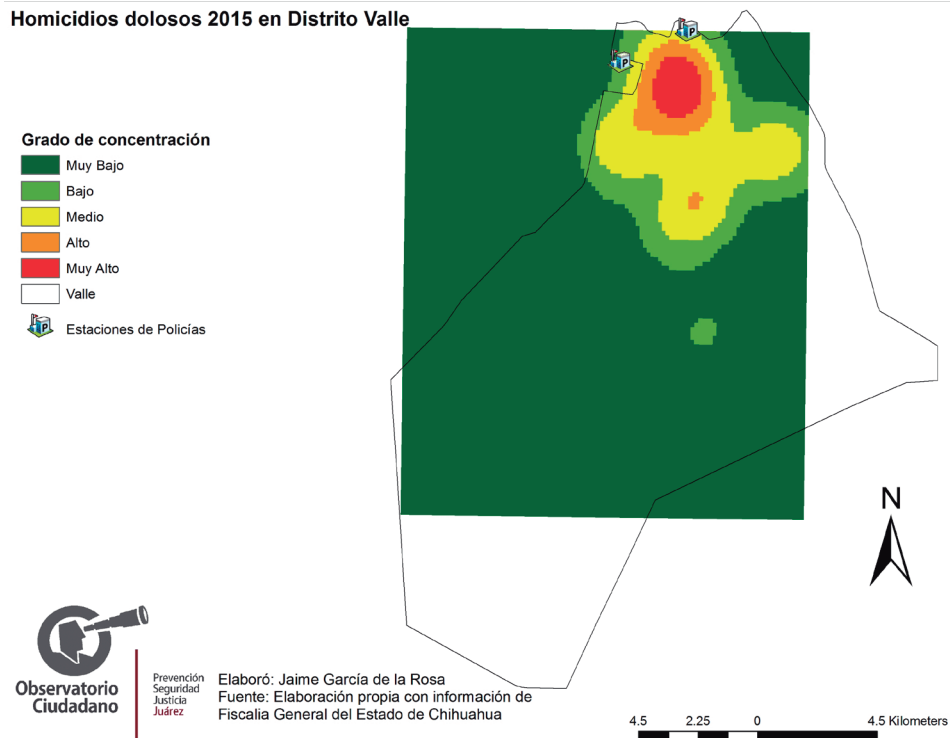
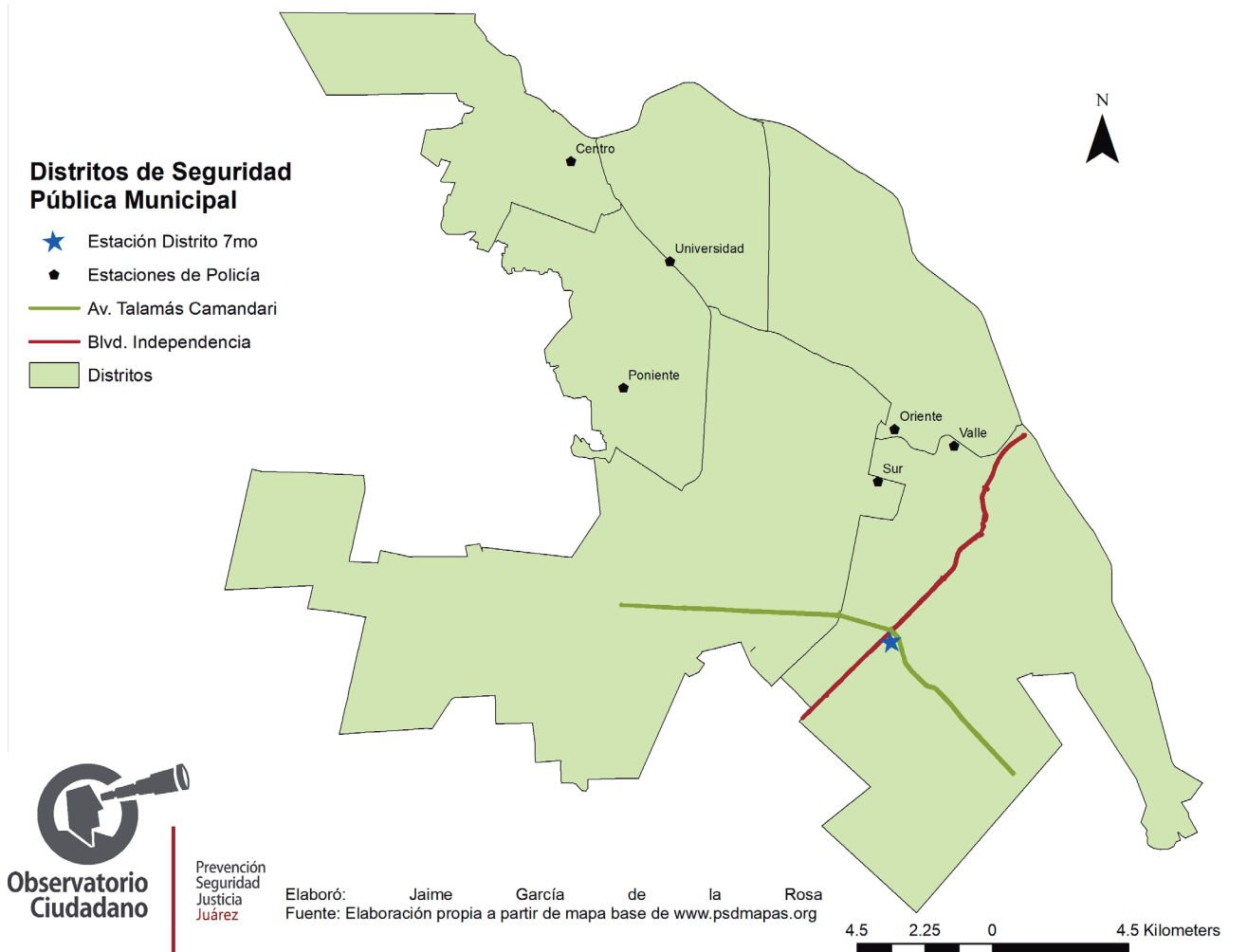


Figura 19 Localización de la Séptima estación de Seguridad Pública Municipal.



Prevención
Seguridad
Justicia
Juárez

Figura 20 Localización de la Séptima estación de Seguridad Pública Municipal y principales vialidades.

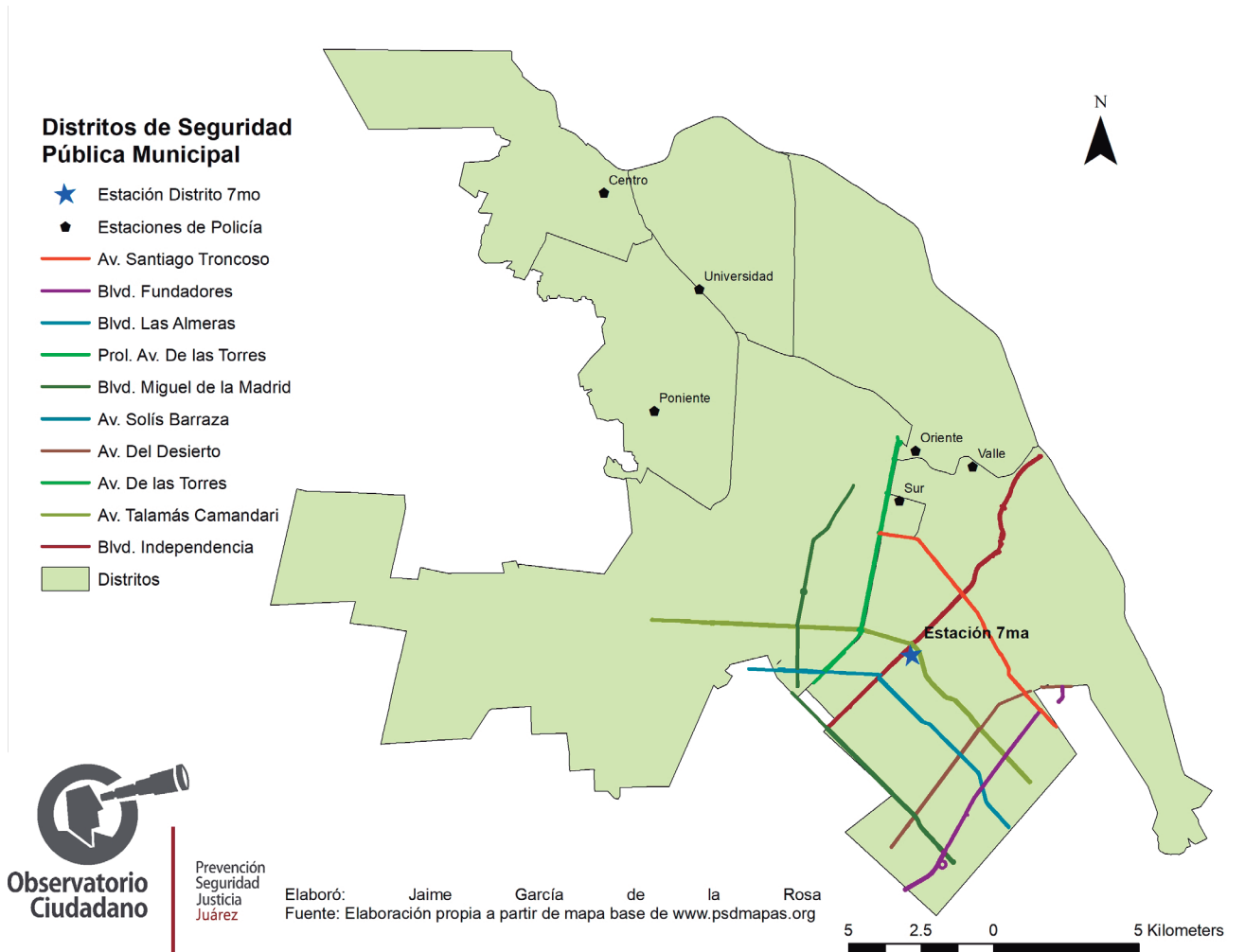


Figura 21 Principales vialidades y cuadrantes de Seguridad Pública Municipal

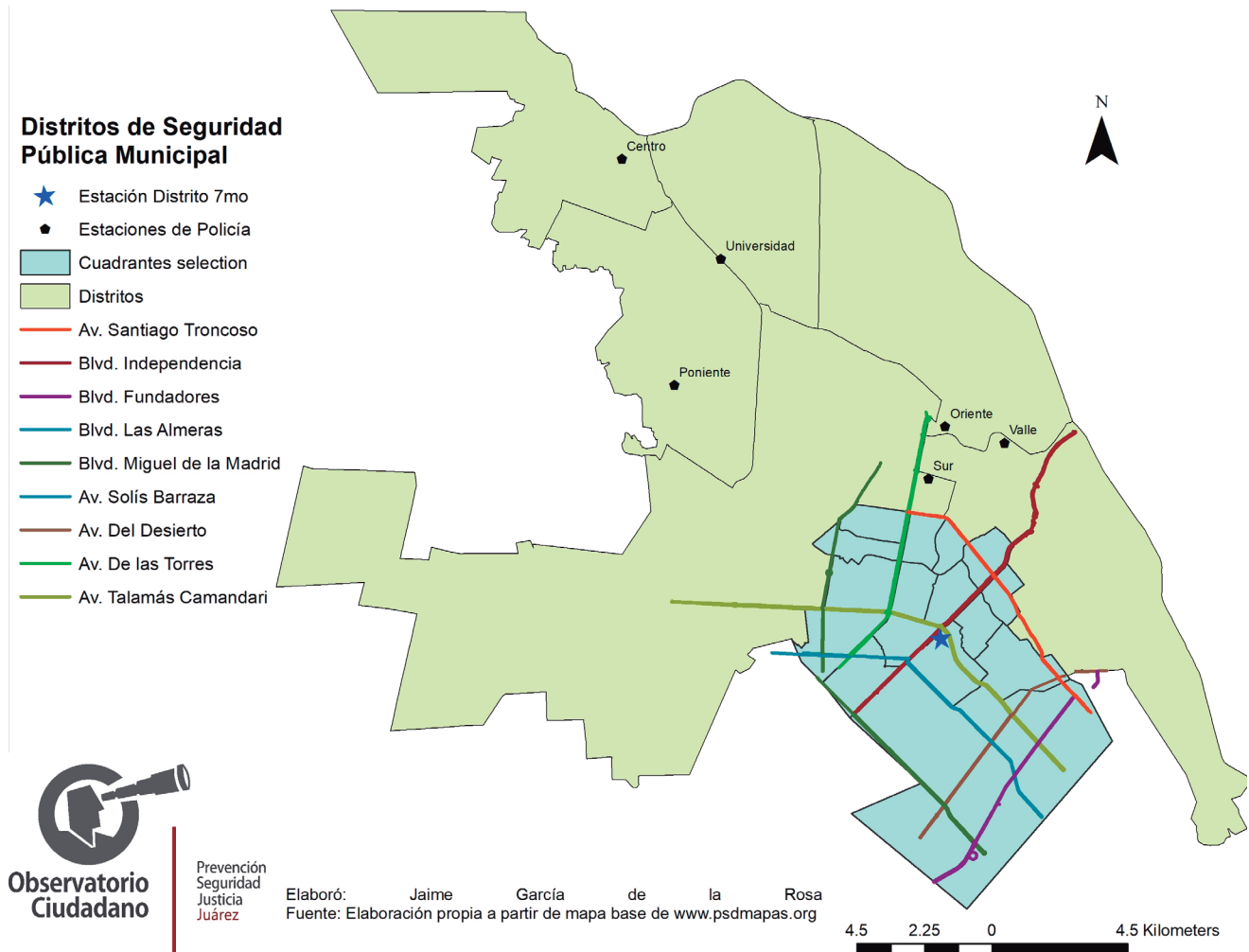


Figura 22 Localización del Séptimo Distrito de Seguridad Pública Municipal.

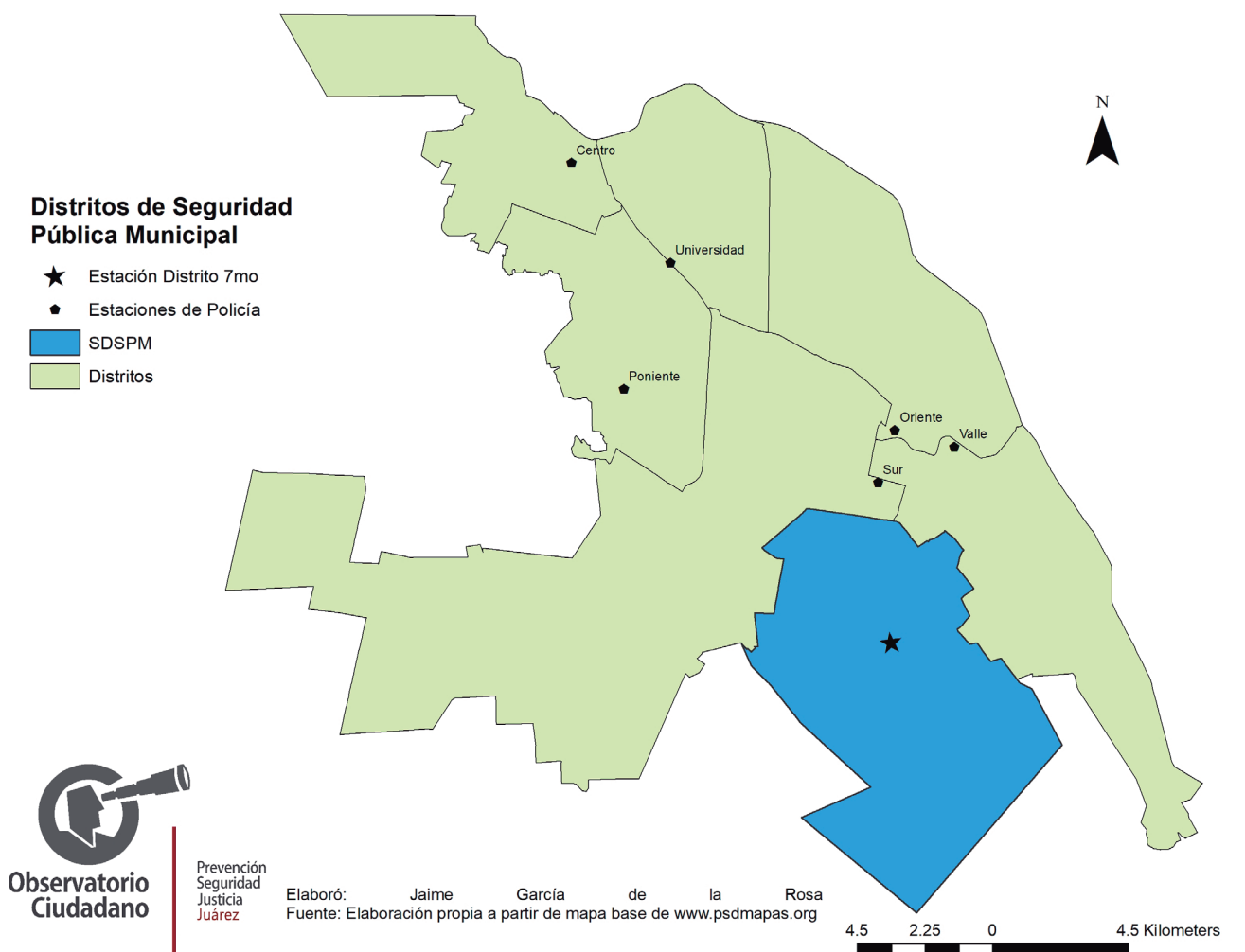


Figura 23 Séptimo Distrito de Seguridad Pública Municipal y Distritos Valle y Sur.

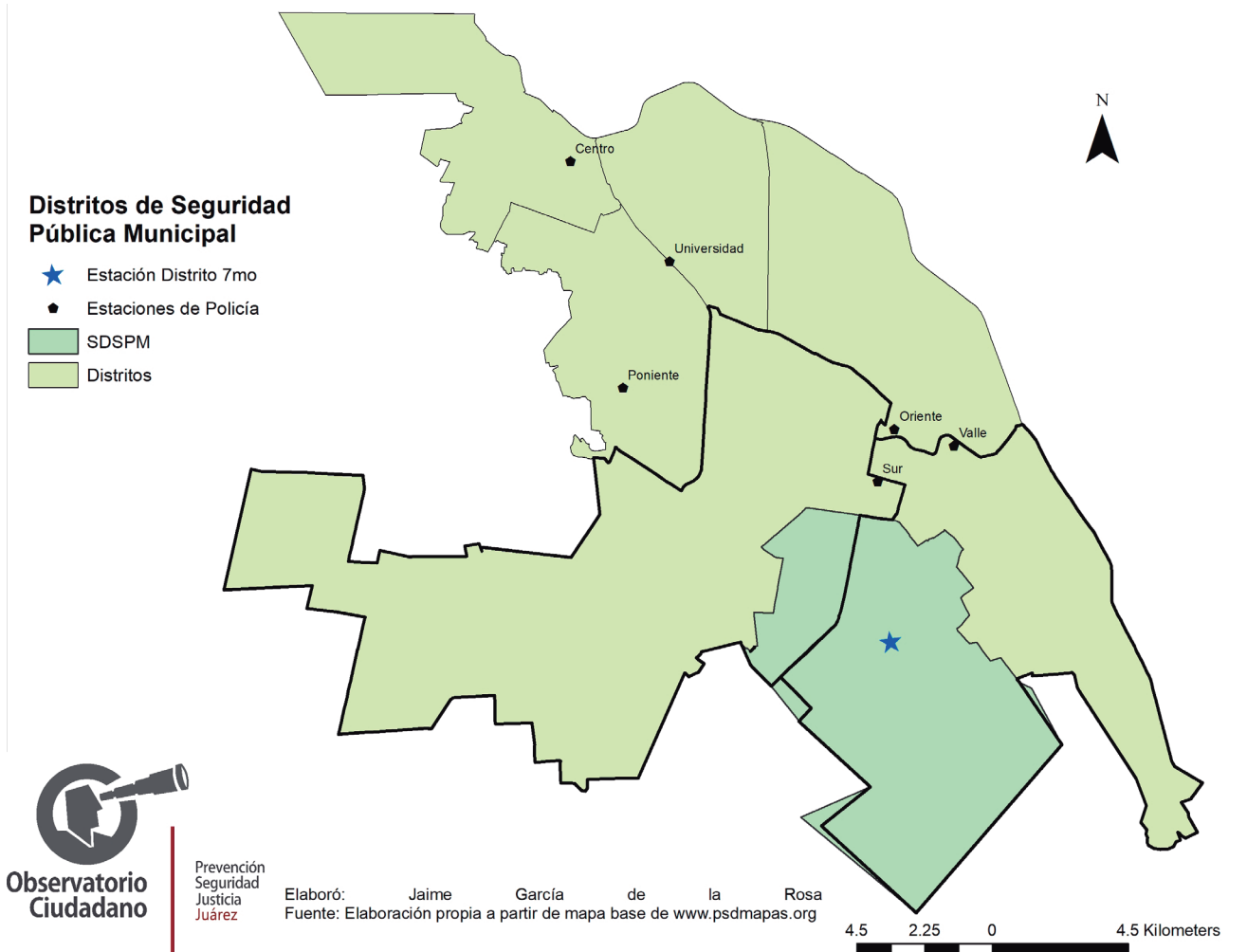


Figura 24 Mapa de calor de los homicidios dolosos ocurridos en los distritos Sur y Valle en 2016

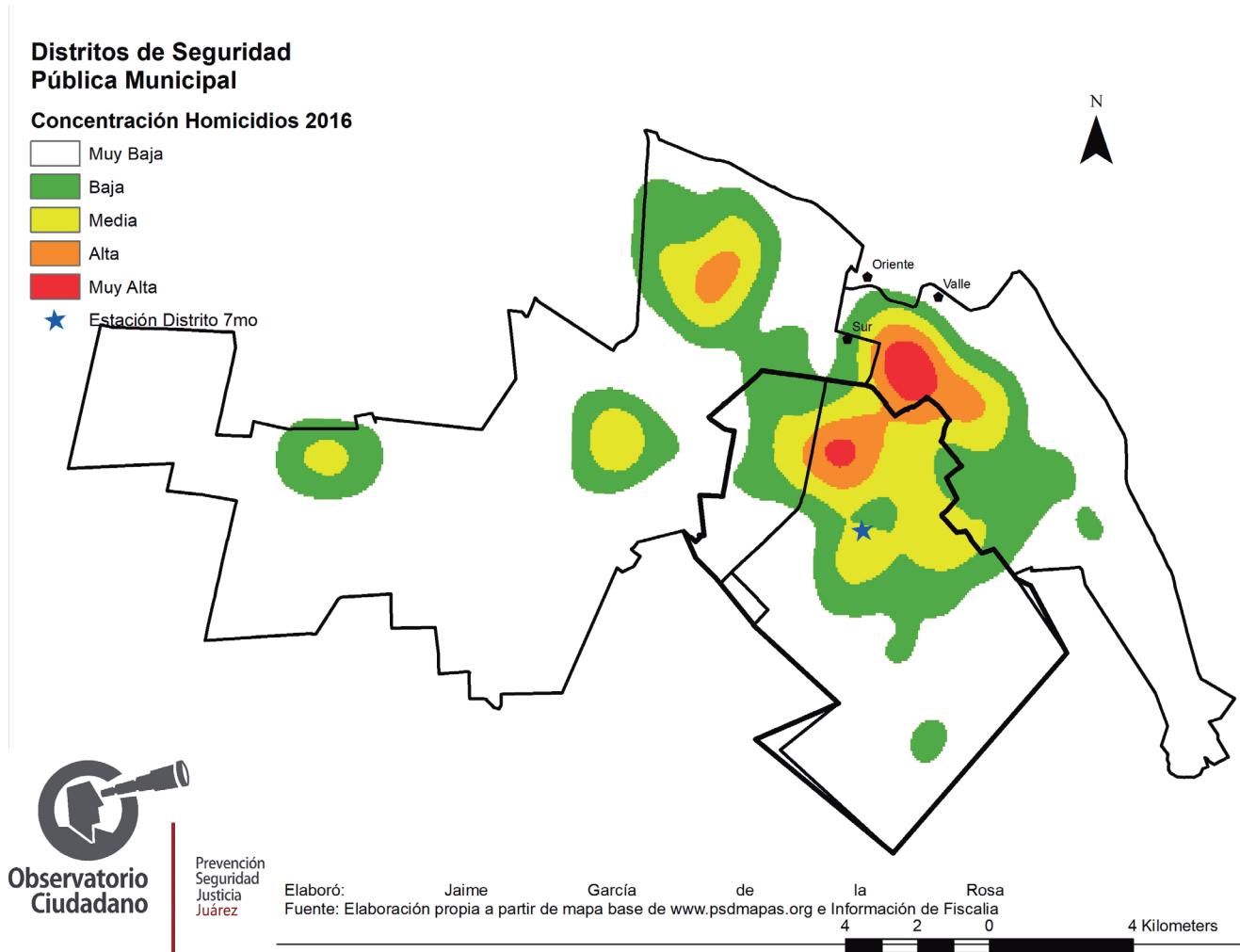


Figura 25 Mapa de calor de lesiones dolosas ocurridas en los distritos Sur y Valle en 2016

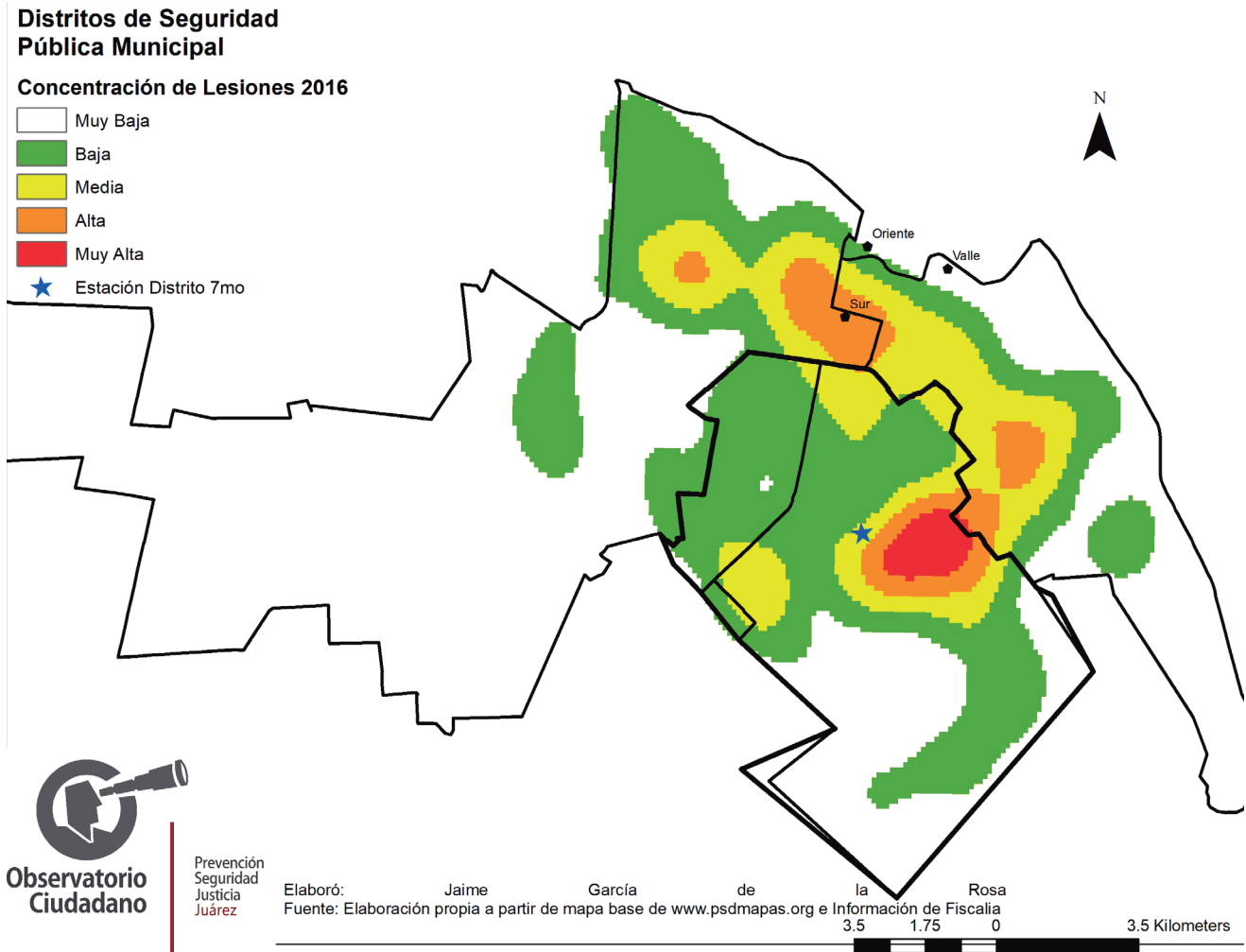


Figura 26 Mapa de calor de los robos a vivienda ocurridos en los distritos Sur y Valle en 2016

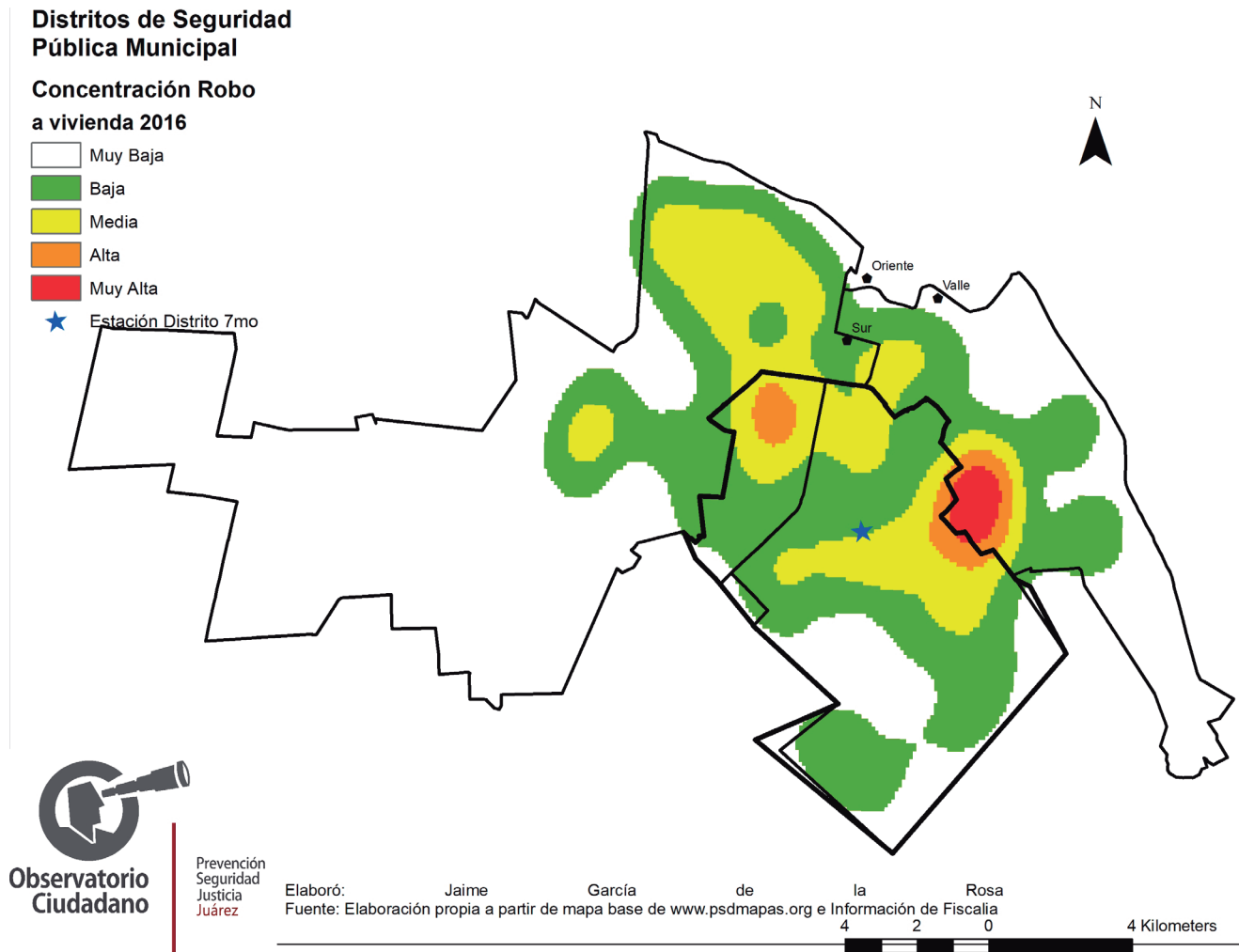


Figura 27 Mapa de calor de los robos a negocios ocurridos en los distritos Sur y Valle en 2016

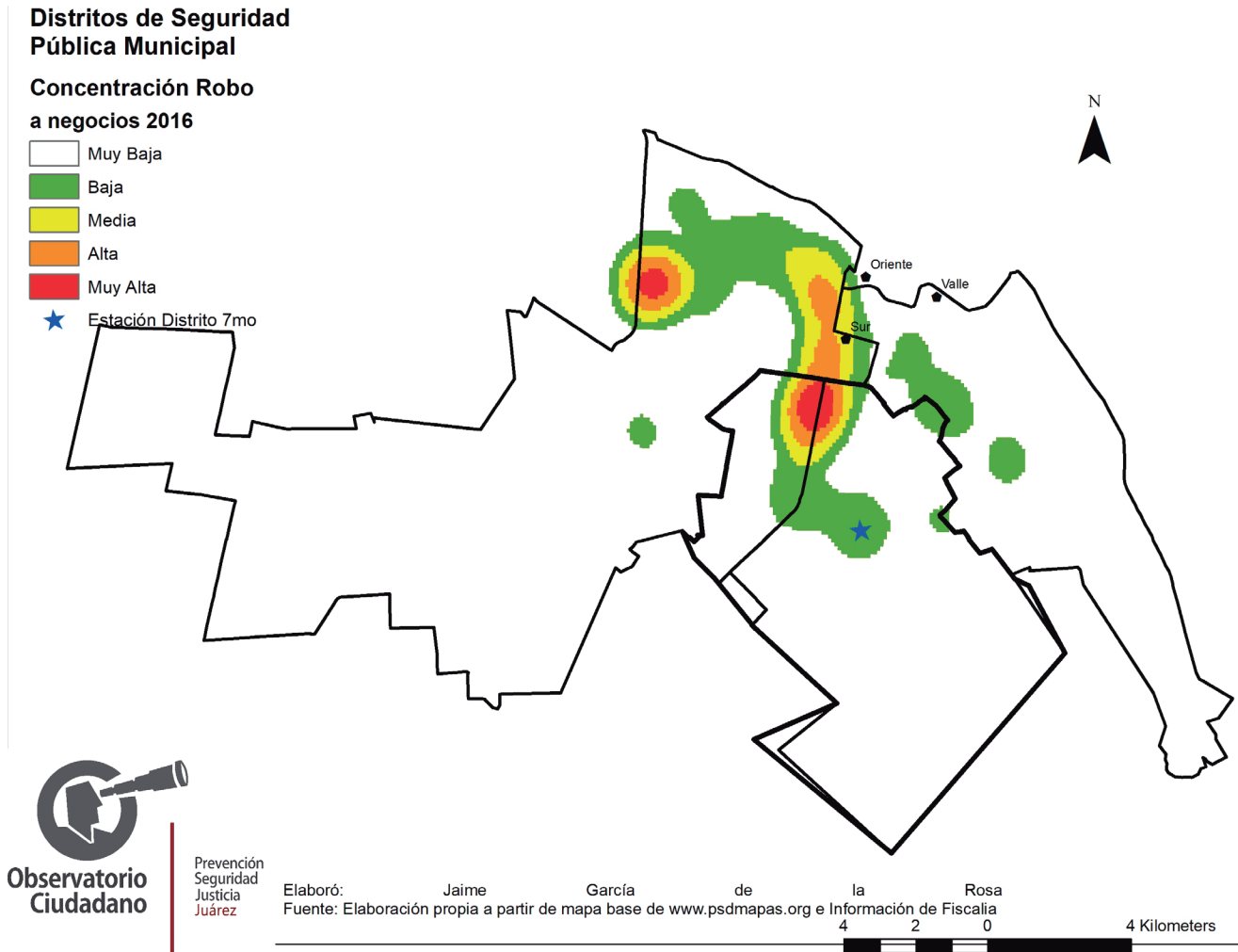


Figura 28 Mapa de calor de los robos a vehículos ocurridos en los distritos Sur y Valle en 2016

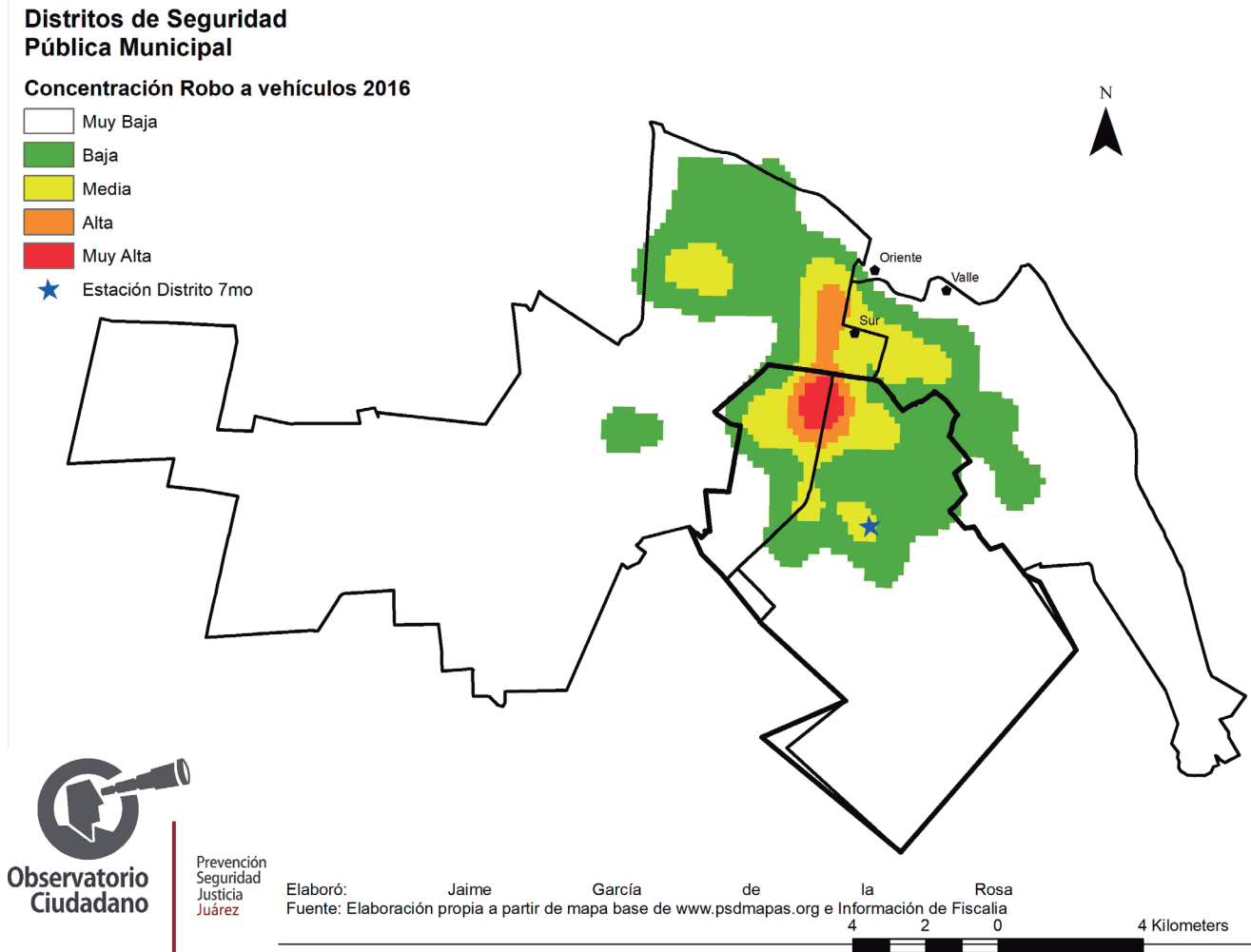
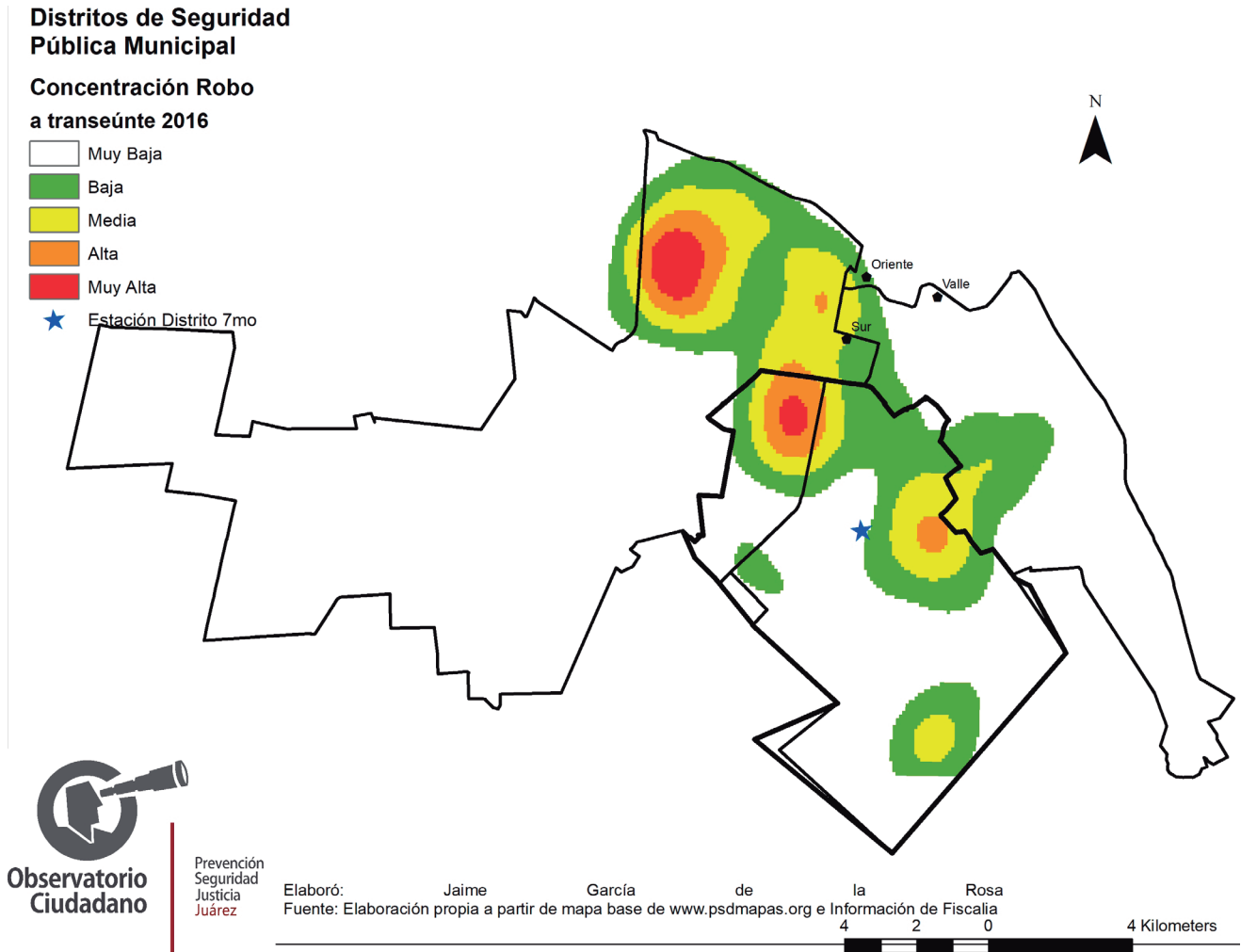


Figura 29 Mapa de calor de los robos a transeúnte ocurridos en los distritos Sur y Valle en 2016



BIBLIOGRAFÍA



Harrendorf, Stefan , and Paul Smit . "Attributes of criminal justice systems – resources, performance and punitivity." In International Statistics on Crime and Justice, by UNODC, 113-153. Helsinki: HEUNI-UN, 2010.



INEGI. Encuesta Intercensal 2015. 2015. <http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/> (accessed mayo 24, 2017).

REPORTE

**SOBRE LOS DISTRITOS DE
SEGURIDAD PÚBLICA MUNICIPAL
Y PROPUESTA PARA LA GENERACIÓN DE UN NUEVO DISTRITO**

DOCUMENTO DE TRABAJO

Observatorio Ciudadano de Prevención, Seguridad y Justicia de Ciudad Juárez.

INVESTIGADOR: DR. JAIME GARCÍA DE LA ROSA | AGOSTO 2017



Observatorio
Ciudadano

Prevención
Seguridad
Justicia
Juárez

FICOSEC
Juárez